РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-1

Добрич 04.01.2024 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Ген.Тошево, констатирах незаконосъобразност на решение № 4-9 по Протокол № 4/22.12.2023 година.

Протокол № 4 е получен в Областна администрация – Добрич с писмо с вх. № АдК-01-125/ 28.12.2023 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до 04.01.2024 г., включително.

Решението е взето поименно с 17 гласа - „за", 0 „против" и 0 „въздържали се" на основанието на чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА и чл.8, ал.6 от ЗМДТ, което регламентира правомощието на ОС Ген. Тошево да решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

*Съгласно чл. 8, ал. 6 ЗМДТ, Общинският съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9. Тази разпоредба разгръща два основни момента: Първият е свързан с правото на ОС Ген. Тошево да освободи една категория субекти от задължението им по закон за заплащане на определена такса, без от това да последват негативните последици, и вторият- че тази категория лица, могат да бъдат освобождавани от заплащане на тази такса по определен **ред**, установен от общинския съвет в наредбата по чл. 9 от ЗМДТ.*

Овластяването с това право на общинския съвет е в съответствие със същността на общинския съвет като орган на местното самоуправление - избран пряко от населението, чл. 18, ал. 1 във вр. с чл. 20, ал. 1 във вр. с чл. 17, ал. 1 ЗМСМА, и компетентен да определя политиката на общината по самостоятелното осъществяване на всички въпроси от местно значение, които законодателят е предоставил в компетентността на общините, в т. ч. местните финанси и образованието. Така формулирана компетентността на общинския съвет е пряко проявление на местното самоуправление, на неговата автономност. Дали и при какви условия съответният общински съвет ще освободи дадени лица от заплащане на таксата е изцяло в дискрецията на органа.

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@dobrich.government.bg
web: www.dobrich.government.bg

Законодателят обаче не е определил критерии, при които общинският съвет може да освободи съответното лице, което по принцип дължи такса, в т. ч. и такса битови отпадъци, от нейното заплащане. Единственото изискване, което същият е поставил, е освобождаването да става за **категории лица**. По този начин законът възлага на ОС сам, съгласно своята наредба да определи конкретната група от лица, които може да освободи от това им задължение и редът, по който може да го направи.

В чл.8, ал.1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Ген.Тошево е записано, че „Общинският съвет може да освобождава отделни категории граждани изцяло или частично от заплащане на отделни такси“. В случая не става ясно кои точно граждани могат да бъдат освободени от това им задължение, при какви критерии и по какъв ред и начин може това да се случи. Още повече, че Общинският съвет в Решение № 4-9 иска да освободи от такса не граждани, а юридическо лице, което по своята същност е нарушение на материалноправните разпоредби на вътрешен позаконов нормативен акт- какъвто е цитираната наредба.

Под понятието „**категория“,** трябва да се има в предвид „група задължени за такса битови отпадъци лица, обединени от общи характеристики“. (Реш. №787 от 29.10.2021г. по адм.дело 713/2021г. на АС Пазарджик). На освобождаване подлежи не конкретен, предварително определен правен субект, какъвто е случаят с решението на ОС Ген.Тошево, отнасящо се до „Медицински център-1 – Генерал Тошево“ ЕООД, а всеки правен субект, който е носител на характеристиките, специфични за освободената категория лица. Такива „отделни категории лица" - могат да бъдат пенсионери, социално слаби лица, дружества, чиято дейност е с голяма обществена значимост на територията на съответната община и т. н, като правото да определи категориите лица принадлежи изцяло на съответния общински съвет, който изхожда от местните социални и икономически фактори. (арг. Реш. № 6046 от 20.06.2022 г. по адм.дело № 12241/2021 г. По описа на ВАС).

Зачитайки ал.6 на чл.8 от ЗМДТ, става ясно, че целта на законодателя не е да освобождава индивидуално задължени лица, а всички правни субекти- ФЛ/ЮЛ, носители на сходни характеристики и обособени в една категория.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решение № 4-9 по Протокол № 4 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 22.12.2023 година

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Ген.Тошево, за сведение и изпълнение.

ЙОРДАНКА КОСТАДИНОВА
Областен управител на област Добрич

ОБЛАСТ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@dobrich.government.bg
web: www.dobrich.government.bg