



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.generaltoshevo.bg
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

Нормативен акт: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево

Дата: 19 април 2024 г.

Контакт за въпроси: Катерина Николова
Секретар на Община Генерал Тошево

Телефон: 05731/20-20

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

В чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) се възлага на общинският съвет да приеме наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на съответната община и привеждане на същата в съответствие с нормативни актове от по-висока степен. Като в тази връзка се налага изменение и допълнение на приетата наредба с новоприети законови норми от националното ни законодателство и постъпили предложения за актуализиране на сега съществуващите цени на услуги.

I. Необходимостта за изменение, произтича от промяна на законови норми от по-висока степен, както и във връзка с новоприети нормативни документи.

Предложенията за изменение са свързани с необходимостта от възстановяване на разходите на Община Генерал Тошево по предоставянето на определени административни услуги, също така и във връзка с увеличението на минималната работна заплата, размера на инфлацията / положителния индекс на потребителските цени/ за предходната година, отчетена по официални данни на Националния статистически институт /НСИ/. Предложения за изменение са свързани и с разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация Генерал Тошево и разпоредителите с бюджетни кредити на територията на общината и предоставянето, нови услуги на физически и юридически лица, с оглед на което се налага изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево, както следва:

1. В Глава Първа, Раздел I – Определяне на размера на общинските такси и цени на услуги се създава нов чл. 2а, който да гласи следното:

Чл. 2а, (1) Община Генерал Тошево предоставя електронни административни услуги чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги, поддържан от Министерство на електронното управление.

(2) Таксите и цените на административните услуги, заявени и предоставени по електронен път чрез единния портал, са с намалена такса 10% спрямо таксата за присъственото заявяване и предоставяне, като намалението не надвишава двадесет лева на услуга.

(3) Електронните административни услуги се изпълняват в срока на услугите, заявени на гише.

Тази промяна е във връзка с влезлите в сила от 19.09.2023 г. изменения и допълнения в чл.10а на Закона за електронното управление и регламентирано (Нов - ДВ, бр. 80 от 2023 г., в сила от 19.09.2023 г.), който гласи следното: (1) Административните органи предоставят административните услуги по електронен път с намалена такса спрямо таксата за присъствено заявяване и предоставяне, ако при прилагането на методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност се установи различен размер на разходите.

(2) Минималният процент на намалението на таксата е десет на сто, като намалението не може да надвишава двадесет лева.

(3) Министерският съвет може да определя по-голямо намаление на таксите за предоставяне на административни услуги по електронен път в рамките на своите компетенции - съгласно методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, а общинските съвети - съгласно чл. 115а от Закона за местните данъци и такси.

2. В Община Генерал Тошево функционира Детска млечна кухня, помещаваща се в Детска ясла „Радост“, която ежедневно приготвя храна, като осигурява разнообразно, здравословно и качествено детско обедно меню, при спазване на всички нормативно определени изисквания в областта на детското хранене за деца от 10 месеца до 3-годишна

възраст, чрез използването на безопасни работни практики, спазването на хигиена на храненето и всички разпоредби на Закона за здравето, Закона за храните и поднормативната уредба по прилагането им, както и на приложимото европейско законодателство в областта на храненето и предприема необходимите действия за информиране на потребителите, относно състава на храните, в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 1169/2011.

Таксата, която заплащат родителите за ползването на Детска млечна кухня е в размер на 1,50 лв. на ден, включваща тристепенно меню и нейният размер не е променян повече от 10 години. Себестойността на вложените продукти в ежедневните калкулации и режийните разноски по приготвяне, опаковане и предаване на готовата храна, надвишава горещитираната определена месечна такса и години наред е дофинансирана от Община Генерал Тошево. Факт е обаче, че към днешна дата имаме драстичен скок в доставните цени на основни хранителни продукти, както и повишение на разходите за електроенергия, отопление и ВиК услуги. Това налага преосмисляне и актуализиране на цената на готовата храна, като в нея се калкулират и част от завишените горепосочени разходи.

Отделно от горещитираните мотиви, Община Генерал Тошево е партньор на Агенция за социално подпомагане София с партньорско споразумение №BGДК – СП – 0008/29.09.23 г. по проект BG05SFPR003-1.006-0001 „Детска кухня“, Програма за храни и основно материално подпомагане /ПХОМП/ 2021 – 2027 г., съфинансирана от Европейски социален фонд.

Предмет на споразумението е осигуряване на здравословно и пълноценно хранене на деца от 10 месеца до 3 години, допълнено със специфична съпътстваща подкрепа за социално приобщаване и преодоляване на последиците от бедността. По проект „Детска кухня“ се предоставят ваучери за детска кухня, за деца от 10 месеца до 3 години, на които се приготвя обедно хранене, при условие, че такова не е осигурено по друг ред. За целите на настоящата процедура и при съобразяване на утвърдения в ПХОМП метод за изчисление, единичната стойност на ваучера за детска кухня, която включва единствено средно претеглена стойност на разходите за продуктите, влагани в приготвянето на тристепенно меню за обяд (супа, основно ястие и десерт), е актуализирана от 1,78 лв. на 1,93 лв. (един лев и деветдесет и три стотинки), считано от 01.03.2024 г.

В предвид на гореизложеното, се предлага изменение на таксата за ползване на детска кухня в чл.30, ал.2 от НОАМТЦУ, като същата от 1.50 лв./ден да стане 2.00 лв./ ден.

3. В чл. 33, ал.4 и ал.8 от Раздел III – Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, общежития и други общински социални услуги на НОАМТЦУ, определянето на дължимата такса е обвързано с гарантирания минимален доход за страната (75 лв.), който от 1 юни 2023 г. е отменен. Избран е нов механизъм за определяне на социалните помощи в зависимост от линията на бедност в страната, която за всяка календарна година се приема с Постановление на Министерския съвет. За 2024 година линията на бедност е 526,00 лв.

Чрез ежегодното актуализиране на стойността на показателя „линия на бедност“ за страната се гарантира, че бедността ще бъде обективно измерена, отразявайки икономическата реалност.

Критерият за определяне на минималния доход на лицата, при който да се приложи заплащане на 70% от реалната издръжка, за дните на ползваната услуга - чл. 33, ал.4 от Наредбата, следва да се приведе в съответствие с настъпилите промени, поради което се предлага отмяна на ал.4 към чл.33 от НОАМТЦУ.

Методиката за изчисление на потребителската такса на предоставените от Домашен социален патронаж социални услуги в домашна среда: за лична помощ, за социална подкрепа и за помощ при комунално-битови дейности - чл.33, ал.8 от НОАМТЦУ следва да се актуализира спрямо настъпилите промени, поради което се предлага изменение на същата.

4. Предлагат се изменения в размера на таксите в чл.26 на Глава Втора, Раздел II - Такса за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи, улични платна и терени с друго предназначение от НОАМТЦУ, като таксата за ползване на места, върху които се организират панаири, събори и празници за продажба на стоки, се променя от 2.00 лв./ кв. м/ ден на 3.00 лв./ кв. м/ ден.

5. Предлагат се изменения и в Глава Втора, Раздел V – Такси за административни услуги от НОАМТЦУ, в табличната част към чл.42, ал.1, точки 2 - 9, 11, 13, 15 - 21, 25 - 26, 28, като таксите на цитираните услуги от 5.00 лева да станат 6.00 лева за обикновена услуга.

6. Предлагат се изменения и в Глава Втора, Раздел V – Такси за административни услуги от НОАМТЦУ, в табличната част към чл.43, ал.1, раздел Дирекция „Административно-правно, информационно обслужване и технологии и управление на собствеността“, раздел Дирекция „Финанси, бюджет, местни данъци и такси“ и раздел Дирекция ”Устройство на територията, собственост, икономически дейности и проекти” се изменят следните услуги:

- от т.1 до т.3, т.5 и т.7—отнасяща се до разходите за извършване на нотариални заверки и до издаване на друг вид удостоверения по гражданско състояние, като от 5.00 лв. да станат 6.00 лв., както и до разходите по предоставяне на обществена информация съгласно приета нова Наредба № Н-1 от 07.03.2022г. на Министъра на финансите за определяне на нормативи за заплащане разходите по предоставяне на обществена информация;

- от т.1 до т. 6 вкл., отнасящи се за такси на услуги на отдел „Местни данъци и такси“, като таксите за услугите се променят в порядъка от 2.00 – 6.00 лв. на 3.00 – 10.00 лв.

- от т.15 до т.18 вкл., отнасящи се за такси на услуги на отдел „Собственост и стопански дейности“, като таксите за услугите се изменят от 10.00 лв. на 12.00 лв.

- т.19 - отнасяща се за такса на услуга на отдел „Собственост и стопански дейности“, като таксата за извършената услуга се променя от 2.00 лв./стр. на 3.00 лв./стр.

- т.22 - отнасяща се за такса на услуга на отдел „Собственост и стопански дейности“, като таксата за извършената услуга се променя от 20.00 лв. на 30.00 лв.

7. Между Община Генерал Тошево и Агенцията по геодезия, картография и кадастър е сключено споразумение на основание чл.55 ал.8 от Закона за кадастър и имотния регистър, относно подпомагане на Агенцията при административното обслужване на потребителите за част от административните услуги. С чл.49ж от Тарифа №14 за таксите, които се събират в системата на МРРБ и от областните управители, приета с Постановление № 175 на МС от 1998 г. е предвидено за официалните документи, предоставени по реда на чл.55 ал.8 от ЗКИР, АГКК да събира таксите за услугите по раздел VI от тарифата за електронен документ в PDF формат, а общината да събира такса, която представлява разликата между таксите за документ на хартиен носител и за електронен документ. Във връзка с гореизложеното е необходимо да се уреди редът за събиране на такса в общинския бюджет, като се създава нова алинея 2 в чл.43 от Раздел V -Такси за административни услуги на Наредбата със следното съдържание:

Чл.43. (2). За официалните документи, предоставени по реда на чл. 55, ал. 8 от Закона за кадастър и имотния регистър /ЗКИР/, общината събира такса, която представлява разликата между таксите по раздел VI от Тарифа №14 за таксите, които се събират в системата на МРРБ и от областните управители, приета с Постановление № 175 на МС от 1998 г., за документ на хартиен носител и за електронен документ.

8. Предлага се изменение и в чл.44 от Глава Втора, Раздел VI – Такси за гробни места от НОАМТЦУ, като размера на таксата за запазване на гробно място за вечни времена от 75.00 лева да стане 80.00 лева.

9. Предлагат се изменения и в Глава трета – Цени на неуредени със закон услуги, предоставяни от Община Генерал Тошево на физически и юридически лица от НОАМТЦУ, в чл.55, ал.1, в табличната част по точки 1 - 2, отнасяща за услугите, извършвани от всички звена в Общинска администрация, като таксите на цитираните услуги от 5.00 лева да станат 6.00 лева. Предлагат се изменения и в същата таблична част по т.1, букви А и В, отнасящи се за услугите, извършвани от Дирекция „Административно-правно, информационно обслужване и технологии и управление на собствеността“, касаещи услугите за тържни и весели ритуали.

Предлага се да се добави нова такса към точка 1, буква „В“ в табличната част на чл.55, ал.1, отнасящи се за услугите, извършвани от Дирекция „Административно-правно, информационно обслужване и технологии и управление на собствеността“: „Транспорт с катафалка от залата за възпоменания до гробното място“ в размер на 20.00 лева.

В същата таблична част на чл.55, ал.1 от Наредбата, в частта на услугите на Дирекция „Устройство на територията, собственост, икономически дейности и проекти“ се предлага изменение, като определените цени в точка б за продажба на тържни книжа се изменят както следва:

- отдаване под наем на общински обекти от 10.00 лв./бр. се променят на 20.00 лв./бр.
- отдаване под наем на земеделски земи от 20.00 лв./бр. се променят на 25.00 лв./бр
- продажба/ учредяване право на строеж на/ върху общински имоти от 30.00 лв./бр. се променя на 40.00 лв./бр.

В същата таблична част на чл.55, ал.1 от Наредбата, в т.6, отнасяща се за услугите, извършвани от Дирекция „Хуманитарни дейности“ се предлага изменение на цената за ползване на стая за нощувка в обект „Къмпинг село Красен, като цената за ползване на стая на вечер да стане 50.00 лв., независимо дали се ползва в зимен или летен период.

Основната причина за предложените нови размери на такси е поскъпването на електроенергията, горивата, разходите за консумативи, материали и стопанските разходи, необходими за реализирането на предлаганите услуги за последните три години, от когато е действаща НОАМТЦУ, както и промяна в редица нормативни актове. При направена справка за приходите и разходите за всяка от услугите бе установено, че въпреки големия интерес към предлаганите услуги, при настоящия размер на таксите и новите цени, приходът от услугите не покрива направените от Община Генерал Тошево разходи.

Намираме предложените по-горе актуализации и допълване на НОАМТЦУ за необходима за постигането на търсения баланс при разпределяне финансовата тежест между Общината и гражданите, предприемачи, инвеститори - ползватели на съответните услуги, при спазване изискванията на чл. 6 – 8 от ЗМДТ, както и насърчителна за последните, при спазен принципа за постигане на най-голяма справедливост и едновременно недискриминиране при определяне и заплащане на местните такси и цени на услуги, а и предвид нелеката икономическа обстановка в генерален план за всички страни.

Очакванията са свързани и с увеличаване на финансовите постъпления за общината, с оглед припокриване на реално понасяните разходи за предоставяните услуги. Местните такси и цени на услуги постъпват в приход на общината и формират съответната част от общинския бюджет и в настоящата докладна предложените им размери не противоречат на националното законодателство.

Съгласно чл.6, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, за всички услуги и права, включително по ал.3, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал.1, Общинският съвет определя цена.

В изпълнение на законовите разпоредби, са изготвени финансови обосновки на предлаганите нови „цени на услуги“ при спазване на приетата Методика за определяне на

разходоориентиран размер на таксите по чл.7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Методика за изчисление на потребителска такса по чл.33, ал.8 от Наредбата представяме в *приложение № 1* към настоящата докладна записка. Финансовите обосновки на общинските такси, които подлежат на промяна представяме в *приложение № 2* към настоящата докладна записка.

II. ЦЕЛИ:

Законосъобразност на общинските такси.

По-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на общинските такси и цени на услуги, които се събират от общината.

Разширяване на обхвата на извършваните услуги.

Повишаване на приходите на общината.

Съответствие с нормативните актове от по – високо ниво.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Преки заинтересовани страни:

- 1.Община Генерал Тошево
- 2.Физически и юридически лица.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще се наблюдава:

- Действащ подзаконов нормативен акт, който няма да е съобразен с промените в законодателството на Република България ;
- Неизпълнение на законоустановени задължения.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Действащ подзаконов нормативен акт, съобразен с промените в законодателството на Република България;
- Осигуряване на законосъобразен административен процес.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Генерал Тошево - създава се риск и предпоставка за:
 - завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
 - Несъответствие с нормативните изисквания.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Генерал Тошево – няма, като не е необходимо разходване на бюджетни средства.
2. Физическите и юридическите лица - няма.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Генерал Тошево - няма.
2. За Физическите или юридическите лица - няма.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Генерал Тошево.
 - Осигуряване на законосъобразен административен процес при определянето на местни такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево, с конкретно разписани правила, съобразно националното законодателство.
2. Физически и юридически лица
 - Осигуряване на законосъобразен административен процес при определянето на местни такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

1. Община Генерал Тошево - риск от незаконосъобразен и несъобразен с последните промени подзаконов нормативен акт.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложения проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- Да
- Не

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за срок не по-малко от 30 дни на официалната страница на Община Генерал Тошево, раздел „Общински съвет, подраздел Проектно - нормативни актове“.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Генерал Тошево в предвидения от закона срок.

XIII. ПОДПИСИ НА ОТГОВОРНИТЕ ЛИЦА:

Телефон: 05731/20-20, ел. поща: mail@toshevo.org

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Катерина Николова – секретар на Община Генерал Тошево

Дата: 19 април 2024 г.