



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.toshevo.org
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



ОБЩИНСКА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРОЗРАЧНО УПРАВЛЕНИЕ, ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА 2016 – 2020 ГОДИНА

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящата стратегия отразява волята и вижданията на Общинската администрация за превенция и противодействие на корупцията.

Необходимостта от приемане на стратегията е обусловена преди всичко от очакванията на обществото за постигане на осезаеми резултати в борбата с корупцията.

Корупцията е една от сериозните заплахи за основните принципи и ценности на съвременното и демократично общество. Тя подкопава доверието на гражданите в демокрацията, разрушава върховенството на закона, нарушава правата на човека, възпрепятства общественото и икономическото развитие. Корупцията в публичната администрация е свързана преди всичко с използването на властовите ресурси. Работата в системата на държавния апарат се схваща като възможност да се употреби потенциалът на съответната длъжност за задоволяване на лични, семейни, родови, партийни и други интереси. Държавните служители много често имат достъп до ценна информация, налагат санкции, осъществяват контролни функции. Предотвратяването на корупционните практики е мерило за утвърждаващата се роля на гражданското общество и за въвеждането на съвременни стандарти за прозрачност и демократичен контрол, особено на местно ниво. За да се предотвратят възможностите за корупционен натиск и прерастването му в корупционни действия е необходимо ясно разграничаване на правата, задълженията и отговорностите в органите на местната власт и местното самоуправление, коректност и точност във взаимоотношенията между гражданите и служителите в администрацията, прозрачност при вземането на управленски решения и изпълнението на служебни задължения, осъществяване на граждански контрол върху работата на институциите.

За ефективно противодействие на корупцията не са достатъчни само институционалните мерки. Необходимо е създаването на нов тип култура на



SO 9001:2008 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите



ISO 14001:2004 - Система за управление на околната среда

нетърпимост към нея, а това е невъзможно без съвместните усилия на всички заинтересовани страни. Трябва да съществуват ясни граници на допустимо и недопустимо поведение, механизми, които ще създадат неблагоприятна за развитие на корупцията институционална и правна среда и обществена осведоменост за последиците от нарушенията и причините за нейното съществуване.

Основен механизъм за въвеждането и прилагането на мерки за прозрачност и откритост в общинските администрации, допринасящ за противодействие на корупцията и прилагане на антикорупционни мерки е релевантна законова база на национално ниво.

Разработването и въвеждането на Модел за противодействие и борба с корупцията в общинските администрации следва да се основава на действащата в момента нормативна база на национално ниво, плановите документи и политики и вътрешните нормативни правила действащи на местно ниво. Общинската стратегия за прозрачно управление, превенция и противодействие на корупцията един от важните документи от местно значение за изпълнение на дейностите в тази насока.

Стратегията е насочена към:

- Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на Общинския съвет и Общинската администрация.
- Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в администрацията.
- Повишаване на общественото доверие спрямо органите на местната власт и местното самоуправление
- Утвърждаване на ценности като почтеност и морал в обществените отношения.
- Засилване на гражданския контрол върху дейността на Общинския съвет и Общинската администрация
- Предотвратяване на корупционни практики.

II. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПИ

1. ЦЕЛИ:

- Да се работи за повишаване общественото доверие към местната власт.
- Да се създадат условия и гаранции за прозрачност и отчетност при процесите за вземане на решения в дейността на ОбС и ОБА.
- Повишаване на ефективността по предотвратяване на корупционни практики и ограничаване на корупционния риск.
- Утвърждаване на ценности като честност, почтеност и морал у служителите в Общинска администрация и съветниците в Общинския съвет.

2.ПРИНЦИПИ

- Върховенство на закона актовете на местната власт за гарантиране на ефективна защита на правата на гражданите и бизнеса.
- Ефективно и ефикасно управление чрез действия, удовлетворяващи потребностите на гражданите, в т.ч. и чрез тяхното пряко участие.
- Гарантиране на правата и законните интереси на гражданите.
- Превенция на корупцията чрез идентифициране на причините и условията, които биха могли да доведат до корупционно поведение и предприемане на ефективни мерки за ограничаването и/или елиминирането им.
- Ефективно противодействие на корупцията

III.ОСНОВНИ ЗАДАЧИ

1.Извеждане на приоритетите на общинската политика за превенция и противодействие на корупцията.

2.Посочване на конкретни антикорупционни мерки и свързаните с тях Общински политика.

3.Задаване на общински насоки за превенция и противодействие на корупцията, които да намерят отражение в антикорупционните политика в отделните дейности.

4.Участие на заинтересованите страни в процеса на вземане на решения.

IV.УТВЪРЖДАВАНЕ НА ПРЕВЕНЦИЯТА КАТО ОСНОВЕН ИНСТРУМЕНТ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ НА КОРУПЦИОННИЯ НАТИСК И СЪЗДАВАНЕ НА ГАРАНЦИИ ЗА ПРОЗРАЧНОСТ В РАБОТАТА НА МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ.

- Ясно регламентиране на права, задължения и процедури във връзка с вземане на решения „ по целесъобразност”.
- Създаване на условия за разширяване и укрепване авторитета на училището, семейството, структурите на гражданското общество, религиозните институции, средствата за масово осведомяване за утвърждаване на морално-етичните и общозначимите ценности.
- Разработване и реализиране на програми, мерки и проекти, насочени към субсидиране на заетостта на младежите, намаляване равнището на безработицата и нейната продължителност, развитие на умения, породени от изискванията на пазара на труда, основан на знанията.
- Създаване и реализиране на програми за заетост, квалификация и преквалификация.
- Разработване и изпълнение съвместно с органите на местно самоуправление, неправителствени организации и други структури на

- гражданското общество на програми за работа с рискови социални групи /малолетни и непълнолетни, самотни стари хора,инвалиди и други/.
- Създаване на условия за ресоциализация на лицата, изтърпели наказание „лишаване от свобода”, на криминалния контингент, на малолетните и непълнолетните правонарушители.
 - Въвеждане на механизми за предотвратяване случаите на „конфликт на интереси”.
 - „обслужване на едно гише” от администрацията
 - Оптимизиране и контрол над критериите за подбор на служителите
 - Създаване на необходимите организационно-технически и нормативни предпоставки и условия за достъп до обществена информация.
 - Периодично провеждане на антикорупционно обучение на служителите в Общинската администрация.

V.ЦЕЛЕНАСОЧЕНО ИЗПОЛЗВАНЕ МЕХАНИЗМИТЕ НА ОРАЗОВАНИЕТО, КУЛТУРАТА, СПОРТА И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО ЗА ФОРМИРАНЕ, РАЗВИТИЕ И УКРЕПВАНЕ НА ОБЩОЗНАЧИМИТЕ ЦЕННОСТИ И МОРАЛ.

- Разработване в училищата и съгласуване с компетентните институции на програми за превенция, ранно откриване и интервенции при асоциални прояви на ученици на територията на училищата.
- Съхраняване на културната идентичност и стимулиране на културното многообразие с цел утвърждаване на гражданското общество и насърчаване културата на малцинствените общности.
- Разработване и реализиране на програма за превръщане на читалищата и библиотеките в центрове за подкрепа и насърчаване на културното образование и възпитание на младите хора и за интеграция на малцинствата в структурите на гражданското общество.
- Осигуряване на прозрачност и публичност на изразходваните средства в системата на здравеопазването.
- Утвърждаване на критерии, гарантиращи максимална безпристрастност и обективност при осъществяване на специализираните медицински услуги, качеството на извършваните здравни дейности и достъп до медицинска помощ.

VI.ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА В МЕСТНАТА ВЛАСТ

- Корупцията на местно ниво се определя като масова или малка корупция. Най-често тя се появява там, където се осъществяват ежедневни непосредствени контакти с гражданите, във връзка с най-търсените от тях услуги. Корупцията има дълготрайни и дългосрочни негативни последици – както за деформация на местното самоуправление, така и за



обществото. Механизмите и инструментите за увеличаване на публичността и прозрачността на общинските власти, заложи в законодателната база за изграждане на реално функциониращо местно самоуправление, проба да бъдат използвани по пълноценно:

- Използване на общинските нормативни актове за ограничаване на възможностите за корупционен натиск в общината.
- Реално функциониране на постоянните и временни общински комисии към ОБС и ОБА и привличане на експерти от граждански организации за решаването на важни местни въпроси.
- Създаване на модерна законова рамка на административната дейност и административното обслужване на населението и ясно регламентиране отношенията между община, частен сектор и граждани.
- Прозрачност, публичност и отчетност на приватизационния процес и реализация на общинските поръчки.
- Въвеждане на механизми за предотвратяване случаите на „конфликт на интереси”.
- Изграждане на система за антикорупционно сътрудничество между местните власти, неправителствените организации и средствата за масово осведомяване.
- Да се провеждат анкети сред гражданите за проучване на корупционни практики.
- Обсъждане и запознаване на обществеността с въздействието на предприетите мерки за прозрачно управление и борба с корупцията, както и за тяхната ефективност.
- Създаване на адекватна система за защита на лицата, които добросъвестно уведомяват за съмнения за корупция и обучение на държавните служители за уведомяване и противодействие при такива съмнения.
- Въвеждане на вътрешни механизми за контрол на декларациите и избягване на конфликт на интереси на държавни служители.
- Продължаване на дейностите по въвеждане на принципите на електронно управление в работата на администрацията и кметствата, включително чрез необходимото обезпечаване с техника и ИНТЕРНЕТ свързаност.

VII. УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ФИНАНСОВИЯ И ДАНЪЧЕН КОНТРОЛ

- На основание нормативната база да бъде осигурена финансова дисциплина, прозрачност и отговорност на финансовите служби.
- Усъвършенстване формите на отговорност в посока на увеличаване на глобите при административно-наказателната отговорност и разширяване на случаите, в които може да се търси пълна имуществена отговорност за неправомерно нанесени вреди.

- Проучване и анализ на добри практики при въвеждането на стандарти и прозрачност при финансиране.
- Усъвършенстване на звената за вътрешен финансов контрол.
- Приемане на инструкции за превенция и борба с корупцията съвместно с представените на общинско ниво представителства на държавни институции и ведомства, в качеството им на заинтересовани страни.
- Прозрачност и контрол при администрирането на данъчните приходи
- Засилване на контрола при управление на обществените финанси.
- Разширяване на електронните и интернет базираните услуги
- Регламентиране на професионалната етика в тази област.
- Публичен отчет на изпълнението на бюджета на община Генерал Тошево.
- Публично обсъждане на проектобюджета за всяка следваща година.
- Презентация на приетия бюджет и популяризиране на приоритетите сред населението чрез общинския вестник, местния кабелен оператор, сайта на общината, брошури.
- Публично обсъждане и информация на проектите, предложени и финансирани по различни фондове и програми, както и тяхната реализация.

VIII. ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА В СФЕРАТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА, СТОПАНСКИ И СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ

- Целите на антикорупционната дейност са насочени към прозрачност , публичност и отчетност на онези дейности, в които се преплитат обществените и частните интереси.
- Да се работи по посока за допринасяне за утвърждаването на пазарната икономика и за създаване на модерни механизми на взаимодействие между общината и частния сектор.
- Избягване на вземането на решения „по целесъобразност”.
- Поддържане на информационна база данни на общинските обекти
- Запознаване на населението чрез медиите за условията на търговете и изискванията за участие на гражданите в общинските търгове.
- Осигуряване достъп на заинтересовани лица по данни, които не представляват класифицирана информация – инвестиции, концесии,обществени поръчки, инвеститорски контрол и други.
- Преминане от лицензионен и разрешителен режим за осъществяване на икономическа активност към регистрационен и уведомителен режим.
- Завишен контрол, отговарящ на европейските изисквания по обслужването на възрастните и самотни хора спрямо получаване, влагане и изписване на хранителни продукти и дарения.
- Изграждане на правила за провеждане на обществените поръчки,съгласно изискванията на ЗОП.

- Изработване на вътрешни правила за подобряване на организацията, прозрачността и усъвършенстване на процедурите в областта на концесиите.
- Въвеждане на правила за поведение на работещите в сферата на социалните дейности - търпеливост, вежливост, честност и акуратност.

IX. УПРАВЛЕНСКИ ПРАКТИКИ

- Седмични приемни дни на Кмета на Общината.
- Ден на кмета – ежемесечна среща на ръководството на Общината с кметовете и кметските наместници от населените места на Общината.
- Годишни отчети пред населението – събрания, на заседание на ОбС, медии, сайта на Общината и други.
- Наредби ,правилници, стратегии на Общинския съвет и Общинска администрация да се публикуват в Общинския вестник и Сайта на Общината.
- Заседанията на ОбС да са открити, да се публикуват в медиите и Сайта на Общината.
- Общинският съвет да прави периодични отчети за дейността си пред гражданите.
- Разработване на годишни програми за изпълнение дейностите, залегнали в Стратегията.
- Прилагане на механизмите, заложиени в Етичния кодекс на служителите в администрацията.
- Провеждане на обучения на служителите в администрацията и кметствата.

X. АНТИКОРУПЦИОННО СЪТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ, ОБЩИНАТА, НПО И МЕДИИ

- Световният опит показва, че корупцията не може да бъде овладяна без съдействието на гражданското общество и независимите медии. Нараства значението на включване на професионалните организации и другите граждански структури в усилията за утвърждаване ценностите на прозрачността, публичността и демокрацията.
- Създаване на потенциал за изграждане на механизми и успешни практики на партньорство между местната власт, неправителствените организации и медиите в сфери като обществения контрол върху дейността на администрацията, защитата на правата на гражданите, саморегулирането чрез въвеждане в практиката на ефективни кодекси на поведение, иницирането на независим мониторинг, разгръщане на антикорупционна разяснителна и образователна дейност.

- Създаване на условия и предпоставки за засилване активността на гражданските организации, медиите и други структури в противодействието на корупцията.
- Изучаване и прилагане на положителния опит на други Общини и международни практики от ЕС.
- В изпълнение на Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията дейността на Община Генерал Тошево за периода 2016-2020 година да бъде насочена към повишаване на доверието в институциите и убедеността във върховенството на закона и равенството пред него. Крайният резултат трябва да бъде повишаване доверието на гражданското общество към институциите на местното самоуправление.

XI. КОНТРОЛ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА ПРОЗРАЧНО УПРАВЛЕНИЕ, ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

- Набелязаните в Стратегията цели и мерки да бъдат обобщавани като конкретни задачи в годишния план за дейност, който да бъде утвърждаван от Кмета на Общината.
- Периодично да се извършва отчет за изпълнението на Стратегията в медиите, Сайта на Общината, таблата в сградата на администрацията, брошури и други.
- Организацията, координацията и контрола по изпълнението на Стратегията се осъществява от Общинска администрация съвместно с подкрепата и помощта на Общинския съвет.

Настоящата Стратегия за прозрачно управление, превенция и противодействие на корупцията е приета на заседание на Общинския съвет на 10.12.2015 г. с решение № 3-33.



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.toshevo.org
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



ЗАПОВЕД

№. 1501.

гр.Генерал Тошево, д.д. декември 2015 година

На основание чл.44, ал.2, чл.21, ал.1, т.2 и чл.46а, ал.1 от ЗМСМА и решение с № 3 – 33 на Общински съвет от 10.12.2015 година, на базата на Националната стратегия за прозрачно управление, превенция и противодействие на корупцията 2015 – 2020 година

ЗАПОВЯДВАМ:

Утвърждавам Общинска стратегия за прозрачно управление, превенция и противодействие на корупцията за периода 2016 – 2020 година.

Стриктно да се спазват и изпълняват мерките залегнали в Общинската стратегия.

Всички служители да бъдат запознати със Стратегията.

Да бъде оповестена в Общинските медии!

Организацията, изпълнението и контрола възлагам на зам.кметовете и Секретаря на Общината!

Настоящата заповед да се връчи за изпълнение!



Валентин Димитров

Кмет на Община Генерал Тошево



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 – Система за управление на околната среда

