



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.toshevo.org
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

	Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ	6
1.	Кратко резюме на съдържанието на плана	6
2.	Цели и задачи на плана	6
2.1.	Цели на плана	6
2.2.	Основни задачи	7
3.	Описание на географския район, който обхваща плана за защита при бедствия	8
4.	Определяне на аудиторията, за която е предназначен планът	8
5.	Детайлно описание на структурата на плана за защита при бедствия	8
6.	Връзка на плана с документите, касаещи защитата при бедствия	9
7.	Описание на процесите на разработване и актуализиране на ПЗБ	9
7.1.	Разработване и съгласуване на плана	9
7.2.	Нормативни изисквания	10
7.3.	Компетентни органи	10
7.4.	Прилагане, преглед и актуализация на плана	10
	Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА	11
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	11
2.	Цел на раздела	11
3.	Обобщено описание на природната, социалната, икономическата среда и инфраструктурата в зоната за отговорност на ОбСНРБ	11
3.1.	Описание на природната среда	11
3.2.	Описание на социалната среда	13
3.3.	Описание на икономическата среда	13
3.4.	Описание на инфраструктурата	14
4.	Описание на всички рискове, които биха могли да окажат въздействие на територията на общината	15
4.1.	Опасност от земетресение	16
4.2.	Опасност от наводнение	16
4.3.	Опасност от пожар	17
4.4.	Опасност от неблагоприятни метеорологични явления	17
4.5.	Опасност от ядрена или радиационна авария	18
4.6.	Опасност от промишлени аварии и аварии при превоз на опасни вещества, материали и отпадъци	19
5.	Оценка на рисковете в района за действие на ОбСНРБ	19
5.1.	Области на вредните последствия	19
5.2.	Критерии за последствията	20
5.3.	Критерии за вероятност	21
6.	Описание и анализ на рисковете	21
	Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ	22
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	22
2.	Цел на раздела	22
3.	Планиране на мерките и дейностите по превенция	22
4.	Способи за изпълнение на мерките за превенция	22
5.	Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия	23
6.	Управление на намаляването на риска и превенцията	23

	Раздел IV. ГОТОВНОСТ	23
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	23
2.	Цел на раздела	23
3.	Готовност на съставните части на единната спасителна система	23
4.	Готовност на населението	24
5.	Методи за създаване на готовност	24
	Раздел V. РЕАГИРАНЕ	24
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	24
2.	Цел на раздела	24
3.	Структура на единната спасителна система	24
4.	Координирана система за управление при бедствия	25
4.1.	Основни характеристики	25
4.2.	Основни принципи	25
4.3.	Основни компоненти (функционални области)	26
4.4.	Обхват на управлението при бедствия	26
5.	Мерки за реагиране	26
6.	Методи за осигуряване изпълнението на мерките за реагиране	26
7.	Разпределение на задълженията за изпълнение на мерките за защита на населението	26
8.	Ред за активиране на плана	28
9.	Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия	30
9.1.	Оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	30
9.2.	Оповестяване и информиране на населението при бедствия	31
	Раздел VI. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ	31
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	31
2.	Цел на раздела	31
3.	Мерки за възстановяване	32
4.	Предоставяне на неотложна помощ и еднократна помощ	32
5.	Управление на дейностите по възстановяването	32
	Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	33
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	33
2.	Цел на раздела	33
3.	Процес за преглед на плана за защита при бедствия	33
4.	Начин за наблюдение на напредъка по изпълнението на ПЗБ	34
	Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ	34
1.	Кратко резюме на съдържанието на раздела	34
2.	Цел на раздела	34
3.	Списък на приложенията	34

СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

**СЪГЛАСУВАН С ОБЛАСТНИЯ СЪВЕТ
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

**ПРИЕТ НА ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО С РЕШЕНИЕ №**

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ИСТОРИЯ НА РАЗПРОСТРАНЕНИТЕ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

Екземпляр №	Организация/структура	Представител	Подпис

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промяна №	Дата	Променена част, страница	Дата на изпращане	От кого е изпратена

Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Кратко резюме на съдържанието на плана

В изпълнение на Закона за защита при бедствия в община Генерал Тошево е създаден Съвет за намаляване на риска от бедствия, с участието на териториалните звена на изпълнителната власт, в партньорство със службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

Разработването на план за защита при бедствия в общината надгражда и подобрява съществуващото състояние на защитата на населението при бедствия и добавя подход за намаляване на риска, свързан с опасностите.

Планът служи за документирание на резултатите по отношение управлението на риска, уточнените действия и принципите на действие, в рамките на които местната власт, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на територията на общината си сътрудничат.

При разработването на плана е използван опитът и експертизата при планирането, управлението на рискове и извънредни ситуации, с които разполагат местната власт, както и структурите имащи ангажименти по отношение на превенцията, готовността, реагирането и възстановяването.

С плана за защита при бедствия в община Генерал Тошево са определени:

- целите на плана и връзката с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- опасностите и рисковете от бедствия;
- мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия и за защита на населението;
- разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия;
- начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система;
- средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите;
- мерките за възстановяване.

2. Цели и задачи на плана

2.1. Цели на плана

Основната цел на общинския план за защита при бедствия е извършването на анализ и оценка за риска от възникване на бедствия на територията на община Генерал Тошево, което включва:

- осигуряване на ефективно управление на риска от бедствия;
- намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности по разходо - ефективен начин;
- свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.
- създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия.

Цел на плана е повишаване капацитета на органите за управление и администрацията за организиране и координиране на превантивната дейност, чрез:

- планиране на защитата при бедствия и осигуряване на организирани и координирани действия за предотвратяване или намаляване последиците при бедствия и осигуряване на временно снабдяване с питейна вода, храни и други за преживяване на населението от засегнатата територия;

- разработване и непрекъсната актуализация на плана за защита при бедствия в общината с цел създаване на необходимата организация за предприемане на мерки за защита на живота и здравето на хората, на околната среда и набелязване на необходимите действия на органите за управление и силите за реагиране при бедствия;

- поддържане на непрекъснато оперативно дежурство в общинската администрация, кметствата и формированията на юридическите и физически лица за осигуряване на ранно предупреждение и оповестяване;

- осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката;

- определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в спасителните дейности, в ликвидирането на последициите от бедствията и при възстановяване на нормалния ритъм на живот.

2.2. Основни задачи

1. Анализ и оценка на риска от бедствия.

2. Набелязване на мерки за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия:

- провеждане на превантивна дейност;

- поддържане в готовност на силите и средствата;

3. Набелязване на мерки за защита на населението:

- провеждане на дейности по защитата;

- координация на действията на единната спасителна система;

- подпомагане и възстановяване при бедствия;

- ресурсно осигуряване на мероприятията;

- приемане и разпределяне на помощи;

4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

5. Създаване на резерви от средства и ресурси за изпълнение на дейностите.

6. Определяне на начини на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система.

7. Определяне реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствие.

8. Събиране на информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система.

9. Определяне времето за готовност за реагиране на съставните части на единната спасителна система.

10. Своевременното използване на резултатите от националните сеизмологични, метеорологични и хидрологични системи за наблюдения и прогнози в общината.

11. Осигуряване на регулярни прогнози за времето и прогнози за разпространението в атмосферата на радиоактивни или токсични вещества на базата на компютърни системи за ранно предупреждение.

12. Организиране и поддържане на реда, сигурността и опазване на собствеността в засегнатите райони.

13. Спазване на националното законодателство и международните споразумения.

14. Всестранно осигуряване на мероприятията по защита на населението и националното стопанство при бедствия.

3. Описание на географския район, който обхваща плана за защита при бедствия

Община Генерал Тошево е разположена в североизточната част на Република България и е една от съставните общини на област Добрич. С обща площ от 982 кв. км. общината заема 21% от територията на областта и 7% от общата площ на Североизточен район (СИР, NUTS 2).

Граници на общината: на север граничи с Република Румъния, на изток с общините Каварна и Шабла, на юг с общините Добричка и Балчик, на северозапад с община Крушари.

Населените места в общината са 42 - 1 град и 41 села. Населението е 14780 жители. В общинския център живеят 6696 жители. В селата живеят 8084 жители.

Общината е с периферно географско местоположение – намира се в пограничен район, относително встрани от важни транспортни артерии и големи административни центрове.

Град Генерал Тошево е разположен на 25 км. от областния център град Добрич, на 75 км. от морския и пристанищен център – Варна и на 504 км. от столицата град София.

4. Определяне на аудиторията, за която е предназначен планът

Планът за защита при бедствия отговаря за нуждите на две целеви групи:

- членовете на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия и местните структури и части на единната спасителна система, които имат отговорности и задължения по изпълнението на плана за защита при бедствия;

- общностите, които играят важна роля в процесите на подготовка и достигане на състояние за справяне с възникнали бедствия.

Планът е публикуван на интернет страницата на общината за да информира и запознае населението с опасностите и рисковете, които застрашават територията на общината и набелязаните превантивни мерки за намаляване на неблагоприятните последици в резултат от бедствията, както и системата за организиране и координиране на действията на съставните части на ЕСС за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствия.

5. Детайлно описание на структурата на ПЗБ

Разделът Въведение включва, целите и задачите на плана, заедно с обстоятелствата и профила на региона. В този раздел, са посочени и връзките с предишни и последващи планове.

В раздел Профил на риска се определят опасностите и рисковете от бедствия, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 от ЗЗБ. Разделът описва цялостната визия на ОбСНРБ за опасностите. В този раздел се описват и систематично анализират рисковете, свързани с опасностите, като се определят приоритети за управление на риска, свързани с региона.

Разделът Превенция представя процеса, мерките и дейностите за превенция, с цел намаляване на риска от бедствия (по отношение на рисковете определени в раздел Профил на риска, които касаят общностите в общината и са от значение за ОбСНРБ). За повишаване на устойчивостта на общностите към рисковете от бедствия, се свързват процесите на планирането на защитата при бедствия с планирането на дейностите на местната власт, с цел осигуряване на възможност за интегриране на мерките за превенция в планове, програми и проекти, включително при осъществяване на обичайните дейности.

В раздел Готовност се описва готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

В раздел Реагиране се посочват: оперативните мерки, нормативните изисквания, структурата, функциите и отговорностите на съответните съставни части на ЕСС, длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки по ПЗБ при възникване на бедствие. В този раздел се определят реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия и начина на взаимодействие между съставните части на ЕСС.

В раздел Възстановяване и подпомагане се определят мерки за възстановяване от бедствие, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал. 3 от ЗЗБ. Разделът включва мерките за подпомагане и възстановяване включително предоставянето на неотложна помощ по чл. 55, ал. 2 от ЗЗБ и еднократна помощ по чл. 16 от ЗСП (краткосрочни - по време и непосредствено след събитието).

Възстановяването от бедствие може да продължи с години. В тази връзка от съществено значение е възстановяването да се планира и координира със заинтересованите страни, които ще участват в него. Дългосрочните мерки за възстановяване след бедствие не са предмет на ПЗБ.

В раздел Мониторинг и оценка се описва механизъм за наблюдение и оценка на ПЗБ и на дейностите на ОбСНРБ, с цел ефективно да се идентифицира както постигането на планираните резултати, така и за установяване на пропуски и набелязване на мерки за подобрене.

Разделът Приложения дава възможност за препратки от ОбПЗБ към по-детайлна информация за отделни планове, мерки, оперативни процедури, и др., които са в подкрепа на плана. Приложенията показват как мерките и процедурите са включени в Плана.

6. Връзка на плана с документите, касаещи защитата при бедствия

Общинският план за защита при бедствия има връзка с планирането на национално, областно и общинско ниво, което обхваща разработването и актуализацията на:

- Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Национална програма за намаляване на риска от бедствия;
- Национален план за защита при бедствия;
- Областна програма за намаляване на риска от бедствия;
- Областен план за защита при бедствия;
- Общинска програма за намаляване на риска от бедствия.

Целите и задачите на ОбПЗБ са в съответствие с целите и задачите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия:

Стратегически цели:

1. Постигане на устойчивост на обществото при бедствия;
2. Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление;
3. Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия;
4. Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия.

Оперативни цели

1. Разбиране на риска от бедствия;
2. Засилване на институционалното управление на риска от бедствия;
3. Инвестиране в намаляване на риска от бедствия;
4. Въвеждане на политики за финансово управление на риска от бедствия;
5. Повишаване на готовността за ефективно реагиране при бедствия и прилагане на принципа „да изградим отново, но по-добре“ във фазата на възстановяване.

Заложените мерки в ПЗБ са в съответствие с тези в Национална програма за намаляване на риска от бедствия.

7. Описание на процесите на разработване и актуализиране на ПЗБ

7.1. Разработване и съгласуване на плана

Планът за защита при бедствия е разработен от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия и е приет от Общински съвет Генерал Тошево, след съгласуване с Областния съвет за намаляване на риска от бедствия.

За разработване на плана е определена работна група със заповед на кмета на общината.

ПЗБ е разработен чрез консултации с всички институции, ведомства и организации, представени в ОбСНРБ.

При разработването на плана са използвани данни от официални документи на държавните институции, планове, програми, научни изследвания и публикации, статистически данни, включително информация от действащия ПЗБ на общината.

Планът е представен от ръководителя на работната група пред състава на ОбСНРБ за разглеждане и одобрение.

7.2. Нормативни изисквания

Планът за защита при бедствия в община Генерал Тошево е разработен в изпълнение на чл. 9, ал. 1 от Закона за защита при бедствия и указанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.

Общинският ПЗБ е задължителен за изпълнение от всички органи на изпълнителната власт, юридическите лица, физическите лица и едноличните търговци при възникване на бедствия.

При обявено „бедствено положение“ са в сила разпоредбите на чл. 5, т. 7 от Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологичните щети.

7.3. Компетентни органи

Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, с актуализиран състав съгласно заповед № 869/11.10.2018 г. на кмета на община Генерал Тошево.

Правила за устройството и дейността на ОбСНРБ, приети на заседание на съвета, утвърдени от кмета на общината на 10.10.2017 г.

Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, с актуализиран състав съгласно заповед № 808/25.09.2018 г. на кмета на общината.

Работна група за изготвяне на План за защита при бедствия на община Генерал Тошево обявена със заповед № 731/03.09.2018 г. на кмета на общината.

7.4. Прилагане, преглед и актуализация на плана

Начин за усвояване на плана

Планът за защита при бедствия се проиграва чрез тренировки по заповед на кмета на общината, на областния управител или Министъра на вътрешните работи.

Чрез тренировка се отработват елементите:

- оповестяване на членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, дежурните длъжностни лица от елементите на Единната спасителна система, дежурен в ОбСС, управители и длъжностни лица от фирми, имащи отношение към ликвидиране на последствията от бедствия на територията на общината;

- явяване на членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, в указаното място за работа;

- доклади на длъжностните лица за готовността им за работа при бедствия за текущата година;

Практическо проиграване на обявяване на ”бедствено положение” и елементите от вземане на решение от кмета на общината за ликвидиране на последствията при бедствия.

Длъжностни лица, отговорни за преглед на плана

Отговорни длъжностни лица за преглед на плана са:

- Кметът на общината;
- Заместник-кметът по ТУСИДЕССД;
- Началникът на РС ПБЗН-Генерал Тошево.

Отговорни за актуализацията на плана са:

- Заместник-кметът по ТУСИДЕССД;
- Секретарят на ОбСНРБ;
- Началникът на РС ПБЗН-Генерал Тошево;
- Ръководители на регионалните структури на министерства и ведомства и фирми

участвали в разработването и имащи задължения съгласно плана.

Участващи в усвояването на плана;

Всички звена и длъжностни лица включени в Плана за защита при бедствия и състава на дирекции и отдели от общинска администрация, служители от РС ПБЗН имащи отношение към плана.

Включените в плана регионални структури на министерства и ведомства и фирми (части на ЕСС), които имат задължения и са го съгласували.

Ред за актуализация на плана.

Планът се актуализира чрез искане на периодични справки от общинската администрация и РС ПБЗН адресирано към организационните единици, имащи отношение към защитата при бедствия и мероприятия по СНАВР.

Планът за защита при бедствия се преразглежда и актуализира най-малко веднъж на 5 години, след всяко въвеждане на плана, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението му.

Планът за защита при бедствия може да се преразглежда по всяко време от ОбСНРБ, като при необходимост може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по нормативно установения ред.

При промени в организации, сили и средства за ликвидиране на последствията от бедствия, техните ръководители са длъжни в тридневен срок да изготвят актуализации, които да предоставят в общинската администрация. Актуализациите се залагат едновременно във всички екземпляри на плана.

При промени, които не засягат задачите на настоящия план, корекциите ще се извършват съобразно постъпилите искания на съответния компетентен орган.

Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

В раздела се извършва прогнозиране на това какво може да се случи, кои опасности и рискове са значими и управлението на кои рискове следва да бъде с приоритет за правилно насочване на подходящите ресурси и усилия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Профилът на риска включва анализ на вероятността и последствията (рискът) от тези опасности. Разделът завършва с оценка на текущите и потенциални мерки и действия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване, във връзка с приоритизираните рискове.

В раздела се посочва информацията за опасностите и рисковете, която е от съществено значение за ОбСНРБ и заинтересованите страни, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на територията на общината, включително и за повишаване информираността и осведомеността на населението.

2. Цел на раздела

Целта на раздела е да характеризира средата на риска и да определи основа за приотизиране на ресурсите и усилията в планирането на защитата при бедствия, основано на управлението на риска.

3. Обобщено описание на природната, социалната, икономическата среда и инфраструктурата в зоната за отговорност на ОбСНРБ

3.1. Описание на природната среда

Релеф

Община Генерал Тошево е разположена в източната част на Дунавската хълмиста равнина и заема част от Добруджанското плато. Сравнително голямата територия на общината не е богата на релефни форми. Тя попада изцяло източно от вододела на с. Росица и с. Стожер, от където добруджанското плато получава лек наклон на изток и североизток.

Релефът е равнинен разчленен с каньоновидни връзвания. Над 90% от територията на общината е в диапазон 100-250 метра надморска височина. Хълмисто-платовидния характер на релефа създава предпоставки за развитие на селското стопанство, с възможност за максимална

механизация на производствените процеси и благоприятно разположение на техническата инфраструктура.

Води

В хидрографско отношение общината е в област с континентално климатично влияние върху оттока, който се състои от две части: отточна и безотточна. В отточната част е течението на река Красенска, долината на която продължава към язовир „Дрян“. Реката е почти суха поради интензивните карстови процеси в района.

Общината не е богата на повърхностни води. Повърхностно течащи води има само в дерето край с. Изворово, част от които се вливат в язовира, а останалата част продължават в Румъния и там се губят в окарстените варовици.

Подпочвените води се установяват на значителна дълбочина от повърхността на терена. В общината има общо 237 кладенеца с дълбочина между 30 и 50 метра. По химичен състав водите са хидрокарбонатно калциеви и са годни за питейни нужди. На територията на общината няма открити минерални извори.

Климат

Територията на общината попада в умерено-континенталната климатична област. Климатът се определя от атмосферната циркулация, характерна за климатичния пояс на умерените ширини.

Средната годишна температура на въздуха е 13,5°C, като минималните температури се отнасят към месеците януари и февруари, а максималните към юли и август. Средно зимните температури за района са 0,5°C, а средно летните 20,1°C. Броят на дните с мъгли е около 30. Средните количества на валежите са относително ниски – 500 мм/м². Средната относителна влажност на въздуха е 78%.

Преобладаващите ветрове в региона са от североизток, като през зимата водят до отвяване на снежната покривка от посевите, а през пролетта и есента предизвикват активизирането на ветровата ерозия на черноземните почви. Средната скорост на вятъра на годишна база е около 3,5 м./сек.

Почви

Почвите са един от основните ресурси в общината. Територията е заета изцяло от черноземи. Разпространени са трите подтипа:

- карбонатни черноземи;
- типични черноземи;
- излужени черноземи.

Карбонатните черноземи преобладават в северозападната част на селищната система. Характеризират се със средно мощен хумусен хоризонт, имат рохкав строеж и добър въздушен и топлинен режим.

Значително разпространение имат и типичните черноземи. Разположени са в източната част на общината и около общинския център. По своите физични и химични свойства са сходни с карбонатните черноземи.

Излужените черноземи са разпространени най-много в южната част на общината. Тези почви се характеризират със средно мощен хумусен хоризонт. Механичният им състав е средно до тежко песъкливо глинест.

Черноземите притежават добра водопропускливост и средна водозадържаща способност. Отличават се с добро плодородие.

Макар и незначителни по площ, на отделни места се срещат плитки, ерозирани, слабо продуктивни земи. Разпространени са главно в източната част на системата около държавния горски пояс.

Защитени зони

На територията на община Генерал Тошево се намират шест защитени зони, включени в европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, както следва:

По Директива 75/409/ЕЕС за опазване на дивите птици:

- защитена зона „Чаиря“;

По Директива 92/43/ЕЕС за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- защитена зона „Крайморска Добруджа“;
- защитена зона „Кардам“;
- защитена зона „Изворово-Крайще“;
- защитена зона „Росица-Лозница“;
- защитена зона „Било“.

3.2. Описание на социалната среда

Селищна система

Селищната система на община Генерал Тошево е добре изградена и териториално балансирана. Дисбалансът в развитието се проявява преди всичко при демографските, икономическите и функционалните характеристики на селищата. Главната урбанистична ос на развитие на общината е успоредно на международните пътен и железопътен коридори в посока Румъния.

Урбанистичната класификация на селищата се променя, но остава поляризирана – 1 град, 5 средно големи села, 12 средни села, 4 малки села и 20 много малки села. В общинския център живее 44% от населението, спрямо 56% в селата. Средната гъстота на населението в общината е 15 души на кв.км. (Приложение № 8).

Развитието на селищната система в общината е довело до съсредоточаване на основните административни, промишлени, обслужващи и културни дейности в град Генерал Тошево. Останалите селища са относително изолирани, с предимно възрастни хора, които се занимават със земеделие в лични стопанства.

Жилищен фонд, домакинства и семейства

Жилищният сграден фонд в населените места на общината е остарял и амортизиран в голямата си част. Около 90% от жилищните сгради са построени преди 1970 година. Общият брой на жилищните сгради в общината е 8271. Самостоятелните жилища са 9177. По вида на конструкцията 7175 жилищни сгради са масивни тухлени, 990 са с други конструкции, 84 са стоманобетонни, а 22 са панелни.

В населените места на общината има 6224 домакинства и 4408 семейства. Едночленните домакинства са 1951. В 422 домакинства живеят повече от едно семейства на родствени лица. Домакинствата-семейства са 3218.

Демографска характеристика

В община Генерал Тошево има задълбочаваща се демографска криза, която се дължи на намалена брачност, ниска раждаемост, увеличена смъртност и интензивна емиграция. Съществува трайна тенденция на намаляване на населението (с около 18% за последните осем години) – от 16276 души през 2010 г. на 14780 души през 2017 г.

общо	мъже	жени	под 7 г.	от 7 до 13 г.	от 14 до 17 г.	от 18 до 59 г. жени	от 18 до 62 г. мъже	над 60 г. жени	над 63 г. мъже
14780	7286	7494	794	959	556	3590	4384	2771	1726

3.3. Описание на икономическата среда

Община Генерал Тошево – респективно град Генерал Тошево се определя като развиваща се, с нееднородна все още преструктурираща се икономическа структура. Общинската икономика има силно изразен сезонен характер и ограничени възможности за създаване на работни места. Географското положение на общината предполага разширяване на съществуващите и развитие на нови икономически връзки със съседните български общини, както и в посока на трансграничното сътрудничество с Република Румъния.

Селско стопанство

Структурата на икономиката в община Генерал Тошево се определя от селското стопанство, като приоритетно място заема земеделието с насоченост към производството на основните земеделски култури – пшеница, царевица и слънчоглед. В последните години място намират и нови агрокултури – разширява се производството на лавандула, кореандър и рапица. Забелязва се слаба тенденция към разчупване на рамката на монокултурното селско стопанство.

Селското стопанство е основен източник на доходи и заетост за населението и ще продължава да играе важна роля за развитието на района в бъдеще.

Обработваемата земеделска земя в общината е 833 760 дка, които са разпределени по следния начин на трайно ползване:

- ниви – 786 018 дка;
- трайни насаждения – 2547 дка;
- лозя – 2526 дка;
- пасища – 42 669 дка.

В района са регистрирани 537 земеделски стопани, както и 9 земеделски кооперации.

Промишленост

Промишлеността е слабо представена от малки и средни предприятия в преработвателната индустрия. Основните сектори характеризиращи промишлеността са съсредоточени в общинския център. В отраслов разрез може да се изтъкне, че в различни степени са развити хранително-вкусовата, дървообработването, производството на строителни материали, електродомакински уреди и металообработване.

3.4. Описание на инфраструктурата

Транспортно-комуникационна система

Транспортно-комуникационната система е напълно изградена, като пътната мрежа осигурява добра свързаност между отделните населени места в общината и към общинския център – град Генерал Тошево

Главни транспортни оси на община Генерал Тошево са:

- път II-29, който осъществява връзките на гр. Генерал Тошево с гр. Добрич и с. Кардам, а при ГКПП Йовково с Република Румъния;

- път III-296 Генерал Тошево, гр. Каварна;

- път IV-29061 Генерал Тошево, с. Изворово, с. Красен.

През територията на общината преминават:

- пътища II клас – 22 км.;

- пътища III клас – 137,7 км.;

- пътища IV клас – 90 км.;

- пътища от местно значение – 17,9 км.

Дължината на републиканската пътна мрежа на територията на общината е 158 км.

На територията на общината преминава ЖП линия Добрич – Кардам с обща дължина от 20 км. Осигурен е и автобусен транспорт до населените места в общината.

Водоснабдяване и канализация

Водоснабдяването на община Генерал Тошево се осъществява от 21 сондажа и 11 помпени станции. На територията на общината няма пречиствателни станции за питейна вода. Основната част от водопроводите са изградени от 1953 – 1970 г. Състоянието на водопроводната мрежа не е добро.

Отпадъчните води на общинския център се отвеждат в пречиствателна станция и след пречистване се заустват в Сухо дере. Станцията работи със съоръжения за механично и биологично пречистване на водите. Канализационната мрежа е със степен на изграденост около 42% и с довеждащи до ПСОВ битови и промишлени колектори.

Електроснабдяване

Електроснабдяването на община Генерал Тошево и цялостното стопанисване на електроразпределителната мрежа и съоръженията към нея се осъществява от

„Електроразпределение Север“ АД, район Варна. В района има една подстанция в гр. Генерал Тошево – 110/20 кV. Състоянието на въздушните линии 20 кV е сравнително добро и осигуряват преноса на ел. енергия. Мрежите ниско напрежение са изцяло от въздушен тип и са в задоволително състояние. В 40% от населените места електроразпределителните мрежи са физически и морално остарели. Всички 42 населени места на територията на общината са електрифицирани и нуждите на населението от електропотребление са задоволени.

Газоснабдяване

Град Генерал Тошево се намира в близост до Националния магистрален газопровод „Северен пръстен“. Градът се захранва с природен газ от автоматична газоразпределителна станция, свързана с газопровода. Общината има разработена и одобрена концепция за газификацията на града, в която са планирани и бъдещи етапи за газификация на населеното място.

„Добруджа газ“ АД доставя природен газ на 219 потребители, от които:

- 9 промишлени;
- 17 обществено-административни и търговски;
- 82 битови.

Електронно-съобщителна система

Община Генерал Тошево има добре развита телекомуникационна инфраструктура и достигаща да всяко селище автоматична телефонна мрежа. Всички селища са с автоматично входящо и изходящо междуселищно избиране. Продължава въвеждането на модерна цифрова далекосъобщителна инфраструктура и подменяне на съществуващата аналогова.

Продължава тенденцията на намаляване на фиксираната телефонна плътност и увеличение на мобилната. Всички селища от общината имат покритие от мрежите на трите мобилни оператора Vivacom, Telenor и A1, но в някои от селата обхвата е слаб. В почти всички населени места вече има Интернет.

Дейностите на съобщителната система се осъществяват от пощенските станции и пощенските клонове.

Всички населени места имат ефирно покритие с радио и телевизионен сигнал.

4. Описание на всички рискове, които биха могли да окажат въздействие на територията на общината

Идентифицирането на опасностите, които могат да предизвикат проява на бедствия е продължителен процес, насочен към съобразяване не само с проявили се и съществуващите в момента, но и към развитието им във времето. Необходимо и особено важно е да се отчита историческото развитие на опасностите, тъй като инциденти, които са се случили, или са били избегнати, могат да допринесат за анализиране на историческата повтораемост на някои бедствия.

Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност, което води до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда.

Територията на община Генерал Тошево е изложена на следните видове опасности:

- опасност от земетресение;
- опасност от наводнение;
- опасност от замърсяване след ядрена или радиационна авария;
- опасност от пожар;
- опасност от неблагоприятни метеорологични явления (суша, градушка, снежни бури, заледяване и екстремни температури);
- опасност от промишлени аварии и аварии при превоз на опасни вещества, материали и отпадъци;
- прекъсване на доставките на основни стоки/услуги;

Съгласно визията на ОбСНРБ се изключват опасности, чиито мащаб, вероятност, период на повторяемост, местоположение или скорост на ескалиране, ги прави неподходящи за по-нататъшно разглеждане, както следва:

- човешка пандемия;
- животинска епидемия;
- големи транспортни произшествия с автомобилен, железопътен и въздушен транспорт;
- силни бури.

При тези опасности съставните части на ЕСС реагират по отделни планове без да се обявява „бедствено положение“.

ОбСНРБ приоритизира опасностите и рисковете, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия, включително и за повишаване информираността на населението.

Възможните опасности на територията на общината са включен в шаблона за оценка на риска (Приложение № 9).

4.1. Опасност от земетресение

Сеизмичните въздействия се характеризират със своята непредвидимост, особено по отношение на времето, поради което при проявата им се причиняват големи по размер последици - жертви и пострадали сред населението, значителни материални щети и др.

От сеизмологична гледна точка България е разположена в Алпо-Хималайския сеизмичен пояс. Територията на Република България е характерна с висока сеизмична активност и е сред класифицираните като “втори ранг земетръсно-опасни участъци” по Земята. Тази територия попада под въздействието както на вътрешни, така и на външни за страната сеизмогенни райони с очакван магнитуд до 8-ма степен по скалата на Рихтер и интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхойер – Карник.

Значителна част от територията на община Генерал Тошево попада в Североизточния сеизмичен район на Шабленската сеизмична зона. Очакванията са сеизмичното въздействие да бъде с интензивност до 7-ма степен по скалата на Рихтер. При земетресение от по-висока степен са възможни значителни поражения на инфраструктурата, взривове, пожари и частично или пълно разрушаване на 25 – 30% от сградния фонд.

Въпросът за същинското прогнозиране - едновременното определяне на силата, мястото и времето на земетресението все още няма еднозначно решение в световен мащаб. Сеизмичната опасност не може да бъде контролирана, но сеизмичният риск може да бъде управляван и намален. Намаляването на сеизмичния риск се осъществява преди всичко чрез подобряване на устройственото планиране и инженерно-техническото проектиране, изграждането и експлоатацията на строежите.

4.2. Опасност от наводнение

В последните години наводненията в целия свят са често проявяващи се бедствия. Те причиняват огромни щети, тъй като засягат урбанизирани територии, продуктивни земеделски земи и горски масиви и не рядко са свързани с човешки жертви. В съответствие с научната класификация за този вид опасности и съгласно Закона за водите, наводненията могат да бъдат природни и техногенни.

Природни наводнения:

- наводнения от речни разливи - разрушаване на язовирни стени, диги или други хидротехнически съоръжения, стеснени и с намалена проводимост, затлачени речни русла, дерета и канали

- поройни наводнения – наводнение, предизвикано от падане на обилни, поройни валежи – над 30 л/кв.м. или при интензивно топене на снеговете и препълване на канализационната мрежа за повърхностни води;

Техногенни наводнения:

- наводнения от аварии и неправилно управление на хидротехнически съоръжения;
- наводнения, причинени от преднамерени действия.

Наводненията на територията на Община Генерал Тошево обикновено са поройни. Те се проявяват когато интензивността на водообразуване при проливни валежи наруши отточния модул на терените или действителния отточен модул на изградената канализационна система на територията на районите на града и населените места.

Най-често при обилен дъжд се затлачват водостоците по пътните съоръжения и водосборните дерета, което предизвиква наводняване на големи селскостопански площи, повреди по пътните и тротоарни съоръжения, заливане на жилищни и стопански сгради, съпроводено със загуби на животни, готова продукция и материални ценности.

Намаляването на риска от наводнения се осъществява преди всичко чрез изграждане на хидротехнически съоръжения, добро устройствено планиране на територията и не на последно място - повишаване на готовността за предотвратяване или намаляване на негативните последици от наводнения.

Такъв комплексен подход следва да разглежда всички аспекти за управление на риска, като се съсредоточава върху предотвратяването, защитата, подготвеността, включително прогнозите за наводнения, системите за ранно предупреждение и да отчита теренните характеристики на общината. Климатичните промени водят до крайности по отношение наличието на вода. Основната задача е да се разработят и изпълнят мерки за предотвратяване отрицателните последици от засушаване или наводнения.

4.3. Опасност от пожар

Пожарът е неконтролируемо горене във времето и пространството, свързано със заплаха за собствеността, живота и здравето на хората. Като стихийно бедствие той възниква при нарушаване на противопожарните изисквания от населението при:

- опалване на стърнищата;
- палене на огньовете в горските участъци и лесозащитните пояси;
- повреди в електростабдилителната мрежа;
- неправилно боравене с газ за домакински нужди;
- неконтролируема игра с огъня от деца и др.

В общината има риск от възникване на горски и полски пожари през периода от май до октомври. Високите температури, продължително засушаване и изсъхване на сухата растителност в съчетание с човешка небрежност създават условия за възникване на горски и полски пожари.

Горските пожари са една от основните опасности за състава, структурата и функционирането на горските екосистеми. Климатичните промени през последното десетилетие и човешката небрежност доведоха до повишаване на честотата на възникване на горските пожари и размера на засегнатите от тях територии. Антропогенният характер на над 90% от пожарите налага категоризирането на горите в близост до урбанизирани територии като високорискови. В настоящия момент такива са около три четвърти от горите в България.

На територията на Община Генерал Тошево горските територии са с обща площ 70 хил.дка.

Не са редки случаите на полски пожари предизвикани от земеделски стопани при палене на стърнища и от пастири и граждани, при изгаряне на сухи тревни площи и растителни отпадъци при почистване на дворове. Това изисква провеждане на своевременно ефективни, спасителни и гасителни мероприятия за защита на живота и здравето на населението, опазване на горите и околната среда.

Опасните въздействия на пожара върху човешкия организъм често се подценяват. Те са резултат не само от високата температура, но и отделяните токсични продукти при горенето на синтетични материали, използвани в бита.

4.4. Опасност от неблагоприятни метеорологични явления

Засушаването е следствие от намаляването на валежите за дълъг период от време. Често редица метеорологични елементи като високи температури, силни ветрове и ниска относителна влажност се проявяват съвместно със засушаването, което прави това явление

много силно изразено. Установената негативна тенденция в многогодишните изменения на валежите за много райони на България показва, че съществува вероятност за проява на засушавания в страната. Това налага да се изследва и анализира риска от суша и да се разработят и прилагат мерки за неговото намаляване и възможно отстраняване.

Силните ветрове не са често явление за страната. Средногодишният брой на дни със силен (ураганен) вятър е между 5 и 20 дни. Ураганният вятър, надхвърлящ значително ветровото натоварване при оразмеряването на сгради и обекти, е рядко явление, но въпреки това се случва. Силните ветрове на територията на общината могат да доведат до прекъсване на електроснабдяването вследствие на късане на въздушните далекопроводи, пречупване на клони и дървета, нарушения на инфраструктурата и са заплаха за живота, здравето и имуществото на хората.

Спецификата на континенталния климат е в основата и на възможни снегонавявания. Снежните виелици и заледявания са често явление за територията на община Генерал Тошево. Те са характерни за месеците декември и януари, но могат да се проявят и през останалите зимни месеци. Снежните бури и заледявания водят до нарушаване на въздушните комуникации, блокиране на пътищата и е възможно да поставят в рисковата ситуация живота на много хора. Снеговалежите могат да имат бедствен характер главно в населените места и да причинят блокиране на транспорта, прекъсване на електроснабдяването и водоснабдяването, затруднения в медицинското осигуряване и снабдяването с хранителни продукти на населението. Ниските температури са причина за заледяване на пътните платна, обледеняването на електропроводи и други открити комуникационни линии.

Към природните бедствия могат да се отнесат и екстремните температури. От една страна това са аномално ниски температури в зимния период – студове, от друга – аномално високи температури през лятото – горещини. Освен, че затрудняват ежедневната дейност на човека, екстремните горещини причиняват различни аварии и кризисни ситуации. Екстремните ниски температури и горещини могат да вземат и човешки жертви.

Като атмосферно явление градушките причиняват чувствителни загуби на аграрното производство и едновременно с това нанасят големи материални щети на сградния фонд и на стопанските постройки, а нерядко водят и до човешки жертви. Най-опасни са градувите щормове, при които щетите, нанесени на селскостопанските култури на полето, възлизат от 50 до 100%. Градобитията, в техните екстремни проявления като отделни или серия от щормове и като акумулирани в един сезон събития имат бедствен характер и могат да повлияят съществено на икономическите резултати от селското стопанство.

Градушката обикновено пада върху ивици от територията с ширина 3–5 км. и дължина до 20 км. Има регистрирани градобитни участъци с ширина 20 км. и дължина 100–200 км. Продължителността на валежа се колебае от няколко секунди до 1 час, най-често - 5–10 мин.

4.5. Опасност от ядрена или радиационна авария

Въпреки строгите мерки за сигурност при работата на различните видове ядрени реактори и наличието на автоматизирани системи за управление, контрол и защита, практиката по експлоатацията им показва, че е възможно възникването на ситуации, които са съпроводени с аварийно изпускане на радиоактивни вещества в околната среда.

Радиоактивно замърсяване би могло да се получи, както при аварийна ситуация в АЕЦ “Козлодуй”, съпроводена с изпускане в околната среда на радионуклеиди, така и при трансгранично радиоактивно замърсяване, вследствие на ядрена или радиационна авария в други страни, а също и при инциденти с транспортни средства (автомобили, ж.п. вагони, плавателни средства и самолети), превозващи радиоактивни материали.

АЕЦ «Козлодуй» е на около 360 км., а АЕЦ «Черна вода» в Румъния на около 100 км. по въздух. Селата Лозница и Росица попадат в 50 км зона за неотложни защитни мерки. При евентуални аварии в някои от тези централи съществува реална опасност от радиоактивно замърсяване. След неговото оповестяване стриктно се следят и изпълняват указанията на органите на ПБЗН.

Начините на облъчване на населението, вследствие на изхвърлянето на радиоактивни вещества в атмосферата, могат да бъдат следните:

- външно облъчване – при преминаване на радиационния облак и от отложените изотопи върху почвата, сградите и други обекти в околната среда;
- вътрешно облъчване – от вдишване на изотопи от облака и от консумирането на радиоактивно замърсени хранителни продукти и вода.

При аварии и инциденти с технологични източници на йонизиращи лъчения ще възникнат локални огнища, създаващи непосредствена опасност за обслужващия ги персонал.

През последните години се забелязва и тревожна тенденция на увеличаване на опитите за злонамерено използване на радиоактивни източници за терористични цели. В тази връзка, както и за изпълнение на Плана за действие на ЕС за усилване на мерките за противодействие на терористични заплахи, свързани с химически, биологични, радиоактивни и ядрени материали от 2009 г., е създадена междуведомствена работна група от експерти в Република България.

4.6. Опасност от промишлени аварии и аварии при превоз на опасни вещества, материали и отпадъци

На територията на Република България работят предприятия, класифицирани и регистрирани като „предприятия с висок рисков потенциал”, както и „предприятия с нисък рисков потенциал”, съгласно изискванията на Закона за опазване на околната среда и Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях. Това са предимно предприятия от химическата промишленост, производство и търговия с взривни вещества, предприятия за нефтопреработка и търговия с петролни продукти и газ. Към тях се отнасят и складовите бази за течни и газови горива, както в предприятията, така и в системата за снабдяване.

Потенциална опасност от възникване на големи производствени аварии с образуване на токсично замърсяване на околната среда може да се получи при природни бедствия, аварийни спирания и/или ниска технологична дисциплина.

Най-сериозни последствия биха възникнали при авария и възникване на пожар в обекти, работещи с опасни вещества. Опасност за населението са отделящите се продукти в резултат на горенето на суровините им: въглероден диоксид, кетони, циановодород и неговите съединения, фосген и други.

Големите промишлени аварии често имат тежки последствия върху населението и околната среда, освен това въздействието може да засегне територии извън самите обекти. Това подчертава необходимостта от подобряване на съществуващия контрол на опасностите от големи промишлени аварии, които включват опасни вещества и предприемане на подходящи превантивни действия за осигуряване на високо ниво на защита за населението и околната среда.

5. Оценка на рисковете в района за действие на ОбСНРБ

5.1. Области на вредните последствия

За всеки риск са определени потенциалните вредни последствия в следните области:

- Социални последствия (**С**) - последствия за хората и прекъсване на нормалната социална функция - потенциалният брой на загиналите, на сериозно пострадалите или болелите, както и броят на непосредствено засегнатите хора - евакуирани/преместени и временно настанени лица;
- Последствия за инфраструктурата (**И**) - поражения на сгради, съоръжения, прекъсване на доставките на основни стоки/услуги;
- Икономически загуби (**З**) - общите загуби в лева за всички категории, включително разходите за лечение, разходите за незабавни или дългосрочни мерки за възстановяване, разходите от прекъсване на икономическата дейност, косвени социални разходи и други преки и косвени разходи;

- Последствия за околната среда (О) - въздействие върху географията на района с последствия за околната среда, релефа, природните ресурси - разходите за възстановяване на околната среда или щетите върху околната среда.

Източник на риск	Области на вредните последствия			
	Социални последствия (С)	Последствия за инфраструктурата (И)	Икономически загуби (З)	Последствия за околната среда (О)
Земетресение	X	X	X	X
Промислена авария	X	X	X	X
Речни наводнения	X	X	X	X
Разлив на опасни вещества	X	X	X	X
Снегонавявания	X	X	X	-
Ядрена или радиационна авария и транграничен пренос на радиоактивни вещества	X	-	X	X
Радиоактивно замърсяване	X	X	X	X
Пожар - градски условия	X	-	X	X
Полски пожар	X	-	X	X
Горски пожар	X	-	X	X
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга	X	-	X	-
Екстремно ниски температури	X	X	X	X
Втечняване на слаби почви	X	X	X	X
Високи температури	X	X	X	X
Суши	X		X	-
Поледици	X	X	X	X
Градушки	X		X	-
Пропадане на лъос	X	X	X	-
Ерозия	X	X	X	X

5.2. Критерии за последствията

Ниво	Описание	Детайлно описание
1	Незначителни	Няма ранени, малко или никакви щети, малки финансови загуби.
2	Малки	Необходност от оказване на първа помощ, малки щети по сградите, средни финансови загуби.
3	Умерени	Необходност от медицинско лечение на пострадалите, умерени щети по сгради и по инфраструктурата, високи финансови загуби.
4	Големи	Значителни наранявания, високо ниво на щети по сгради и инфраструктура, големи финансови загуби.
5	Катастрофални	Смъртни случаи, повечето сгради и инфраструктурата са сериозно повредени, огромни финансови загуби.

5.3. Критерии за вероятност

Ниво	Описание	Детайлно описание	Индикативен среден период на повтораемост	Индикативна честота
A	Много вероятно	Очаква се да възникне в повечето случаи.	≤ 1 година	Един или повече пъти в годината
B	Вероятно	Вероятно е да възникне в повечето случаи.	≤ 10 години	Един или повече пъти на 10 години
C	Възможно	Може да възникне в даден момент.	≤ 100 години	Един или повече пъти на 100 години
D	Малко вероятно	Може би ще възникне в даден момент.	≤ 1000 години	Един или повече пъти на 1000 години
E	Много рядко	Може да се случи само при изключителни обстоятелства.	> 1000 години	По-малко от един път на 1000 години

6. Описание и анализ на рисковете

След идентифициране и описване на рисковете от бедствия, вторият етап в оценката на риска е извършване на анализ на рисковете, установени в първия етап от процеса на оценката на риска.

Анализът на риска включва разглеждането на източниците на рискове, последствията от тях и вероятността за възникване на тези последствия.

Основните цели на анализа на риска са разделяне на приемливите рискове от значителните рискове, както и предоставяне на данни, подпомагащи преценяването на риска.

Приоритизирането на значимите рискове се базира върху следните критерии – „Сериозност“, „Управляемост“ и „Нарастване“.

Критерий „Сериозност“

По този критерий се определят потенциалните вредни последствия за всеки риск в следните области:

- социални последствия;
- последствия за инфраструктурата;
- икономически загуби;
- последствия за околната среда.

За всеки риск се определят нивата на потенциални вредни последствия по всяка от горепосочените области, като се използва скалата от 1 до 5 за ниво на последствията.

Процентното разпределение на тежестта за всяка от четирите области, се определя както следва:

- социални последствия – 50% тежест, дължащи се на високия приоритет за защита на човешкия живот и сигурност;
- последствия за инфраструктурата – 25% тежест, дължащи се на важността на защитата на жизнено важните услуги и критичната инфраструктура;
- икономически загуби – 15% тежест, отразяващи вторичния приоритет и факта, че обикновено по-голямата част от икономическите щети представляват щети върху урбанизираната територия;
- последствия за околната среда – 10% тежест, които отразяват относително ниското ниво на интерес от страна на сектора за защита при бедствия.

Критерий „Управляемост“

Този критерий включва, както определяне на трудността на управление на риска от съответната опасност, така и определяне на текущото ниво на управление чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Нивото на трудност може да бъде в някои случаи обратно пропорционално на положените усилия по управлението на съответния риск, особено когато опасността изглежда прекалено голяма. Обратно, много големи могат да бъдат положените усилия за относително лесни за управление опасности.

Критерий „Нарастване“

Стойностите по критерия се формират въз основа на комбинация от „нарастването на вероятността за настъпване на събитие“ и „промяна в излагането на общността“.

Детайлна информация относно анализа на риска е описана в Приложение № 10.

Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

Раздел Превенция представя процеса, мерките и действията за превенция, с цел намаляване на риска от бедствия по отношение на рисковете определени в раздел Профил на риска, които касаят общностите в зоната за отговорност на ОбСНРБ.

Разделът свързва процесите на планиране на защитата при бедствия с планирането на дейностите на местните власти, с цел осигуряване на възможност за интегриране на мерките за превенция в планове, програми и проекти, включително при осъществяване на обичайните дейности.

2. Цел на раздела

Представяне на рамката, структурите, отговорностите и процесите, които могат да бъдат приложени за въздействие върху рисковете и постигане на дългосрочно намаляване на риска от бедствия.

3. Планиране на мерките и дейностите по превенция

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия планира:

- повишаване на дейностите по превенция, с цел намаляване на риска от бедствия в зоната на отговорност на съвета;
- насърчаване на общото разбиране сред всички заинтересовани страни (местните власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги и юридическите лица) за общите цели, които трябва да бъдат постигнати чрез превенция;
- установяване на реалистични цели, които могат да се постигнат от съвета за намаляване на риска от бедствия.

4. Способи за изпълнение на мерките за превенция

Способите са процесите, действията и ресурсите, чрез които се постига изпълнението на мерките:

- Периодична оценка на изпълнението на всички настоящи и планирани дейности по превенция сред основните заинтересовани страни в рамките на ОбСНРБ;
- Разработване на интегрирана рамка за превенция чрез:
 - ясно разпределение на ролите и отговорностите на заинтересованите страни, изясняване на очакванията на ОбСНРБ и определяне на реалистични и постижими резултати;
 - планиране и развитие на стратегически партньорства за намаляване на риска от бедствия, в сътрудничество между местните власти и другите заинтересовани страни;
 - създаване на общ подход за превенция, ясни връзки между дейностите на всички заинтересовани страни и повишаване на координацията при извършването им;
 - установяване и поддържане на връзки между ПЗБ и всички други стратегии, планове и програми, чрез които може да се реализира политиката за намаляване на риска от бедствия в района на действие на ОбСНРБ;
- Разработване на програма за намаляване на риска от бедствия от ОбСНРБ;
- Създаване на капацитет за оценка на способностите за управление на риска от бедствия, чрез използване на подходящи ресурси, обучение и тренировки.

- Провеждане на общи прегледи със заинтересованите страни, с цел установяване на пропуски и възможности.
- Изграждане на системи за ранно предупреждение.

5. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия

Определяне на посоката на действие, като се очертае съгласувана рамка за адекватно намаляване на съществуващите рискове и недопускане на възникването на нови.

Повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързо възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

Осигуряване на устойчива и по-безопасна среда на живот на населението на общината. За целта е необходимо активното участие на публичния сектор, частния сектор, доброволните формирования, организациите с нестопанска цел и населението.

Мерките за намаляване на риска от бедствия са описани в Приложение № 11.

6. Управление на намаляването на риска и превенцията

Цялостното управление на риска от бедствия изисква справяне с опасностите, на които е изложено населението на общината, чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Постигането на устойчиво управление на риска от бедствия е възможно да се осъществи чрез мерки, като:

1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на плановете за защита при бедствия, както и разработване и актуализиране на програма за намаляване на риска от бедствия на общинско ниво.

2. Извършване на периодична оценка на способностите за управление на риска, обхващаща административния, техническия и финансовия капацитет.

3. Извършване на периодичен преглед на нормативните актове, имащи отношение към защитата при бедствия и инициране на промени при необходимост.

4. Въвеждане на механизми за поощряване участието на частния сектор, професионални и научни организации, за постигнати резултати в управлението на риска от бедствия.

Раздел IV. ГОТОВНОСТ

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

В раздела е описана организацията на готовността за справяне с бедствия на съставните части на ЕСС и населението, включваща:

- планиране;
- обучение;
- тренировки.

2. Цел на раздела

Преглед на текущите нива на организационна готовност и готовността на населението. Представяне на капацитета и възможностите за реагиране и възстановяване при бедствия.

3. Готовност на съставните части на единната спасителна система

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия организира:

- изготвяне на общински план за защита при бедствия;
- контрол на готовността, състоянието на техническите средства и ефективността на действие на плана;
- периодичен контрол на съоръженията и екипировката;
- достатъчно сили за адекватна намеса при бедствия (сили на местната власт за реагиране и възстановяване, части на ЕСС, доброволното формирование);
- обучение на персонала за координация при реагиране и възстановяване;

- информация за достъпни ресурси и начина на привличането им;
- координация между съставните части на ЕСС в случай на бедствия;
- доставчици на основни стоки/услуги, които са от значение за реагиране и възстановяване при бедствия.

Състава на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия е описан в Приложение № 12.

4. Готовност на населението

Кметът на общината организира обучението на населението за начините на поведение и действие при бедствие, което включва:

- подготовка на населението в бързо приемане и обработване на постъпващата информация и предаване на компетентните органи;
- създаване на умения за оказване на първа медицинска и психологична помощ при бедствия;
- повишаване на нивото на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и необходимите действия на населението при бедствия;
- адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;
- усвояване на показателите за готовност на населението (съотношение на хората запасили се с достатъчно вода, храна, приспособления за готвене и подслон при бедствия).

5. Методи за създаване на готовност

- Разработване на най-тежките сценарии за бедствия в зависимост от определените рискове и преценка на необходимите сили и средства за справяне с тях;
- Провеждане на обучение, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС;
- Включване по подходящ начин в ПЗБ на доставчиците на основни стоки/услуги на общинско ниво;
- Провеждане на обучение на населението за рисковете от бедствия, начините на поведение и действие за изпълнение на необходимите защитни мерки;
- Подобряване информираността на населението и действията, които следва да предприемат според съответната опасност.

Раздел V. РЕАГИРАНЕ

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

В раздела са посочени оперативните мерки, нормативните изисквания, структурата, функциите и отговорностите на съставните части на ЕСС, длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки по ПЗБ при възникване на бедствие.

Определени са реда за ранно предупреждение и оповестяване на местните органи на изпълнителната власт, на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия, реда за обявяване на „бедствено положение“, създаването и управлението на щабове.

2. Цел на раздела

Регламентиране на принципите за реагиране, приоритетите, системите, организационната рамка, функциите и задачите на съставните части на ЕСС.

3. Структура на единната спасителна система

Дейностите по защитата на населението на територията на общината, в случай на опасност или възникване на бедствия, се изпълняват от ЕСС, която включва структури на:

- териториалните звена на министерства и ведомства;
- общинската администрация;

- търговски дружества и еднолични търговци със задължения по изпълнението на плана за защита при бедствия;
- медицинският център, филиалът на центъра за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения;
- юридически лица с нестопанска цел;
- доброволното формиране на общината;
- формирования на въоръжените сили.

Звената, службите и другите оперативни структури са съставни части на единната спасителна система при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.

Начините за контакт между съставните части на ЕСС при бедствие са описани в Приложение № 14.

4. Координирана система за управление при бедствия

Управлението на силите и средствата при бедствия е сложен процес, който изисква предварителна подготовка, спазване и прилагане на общи принципи и правила от всички участници.

Използването на координирана система за управление на реагирането при бедствия ще подобри способностите и ефективността на управлението на силите и средствата при бедствия.

Моделът на координирана система за управление е средство за координиране на усилията на различните структури на ЕСС и тяхната съвместна работа за постигането на общата цел за овладяване на възникнало бедствие и защита на живота и здравето на хората, имуществото и околната среда.

4.1. Основни характеристики:

- приложимост към всякакви бедствия;
- подходяща за прилагане без да имат значение правомощията или вида на структурата за реагиране (всички структури включени в овладяването на бедствие получават задачите и докладват за тяхното изпълнение при спазване на субординацията по вертикала, съгласно модела на системата за управление, като участващите части на ЕСС запазват институционалната си принадлежност);
- използване на обща организационна структура за управление;
- използване на обща структура за ръководство и съвместно планиране на операциите;
- съответствие с разпоредбите на ЗЗБ.

4.2. Основни принципи:

- използване на обща терминология;
- модулна организация (организационни модули);
- интегрирани комуникации (изисква общ план за комуникациите, стандартни оперативни процедури, ясен текст, общи радиочестоти и терминология);
- съвместно планиране на операциите (изготвяне на общ План за действие /Решение/, който описва целите на реагирането, оперативните мерки и подпомагащите дейности);
- управляем обхват на контрола (дефинира се като брой хора или функции, които едно лице може ефективно да ръководи. При бедствия е подходящо да се възлага ръководството на 3 до 7 ресурса като 5 е оптималния брой);
- цялостен подход за управление на ресурсите - средство за организиране на всички ресурси от различните структури, участващи в овладяването и справянето с бедствие. Допринася за максимизиране използването на ресурсите, консолидиране на ръководството на единичните ресурси, намалява натоварването на комуникациите, осигурява отчетност на ресурсите и безопасност за персонала, намалява некоординираните действия.

4.3. Основни компоненти (функционални области):

1. Ръководство - управлението на реагирането при бедствия;
2. Планиране - събиране и анализиране на информация за бедствието и планиране на дейностите по реагиране;
3. Операции - управление и използване на ресурсите на отделните структури за справяне с бедствието;
4. Логистика – осигуряване на средства, услуги и материали, необходими за справяне с бедствието.

Управлението при бедствия може да се разглежда като система съставена от свързани помежду си елементи, които функционират заедно за осигуряване на възможно най-доброто управление при бедствия от различен мащаб.

В тази връзка е необходимо познаване и разбиране на функциите на отделните елементи и как същите се вписват в системата.

4.4. Обхват на управлението при бедствия:

1. установяване на управление и ръководство;
2. осигуряване на безопасност на реагиращите екипи;
3. определяне на приоритетите;
4. определяне на оперативните цели и мерки;
5. разработване и изпълнение на план за действие за справяне с бедствието;
6. създаване на подходяща организационна структура;
7. поддържане на управляем обхват на контрола;
8. управление на наличните ресурси за справяне с бедствието;
9. координиране на всички дейности за справяне с бедствието;
10. оторизиране предоставянето на информация на медиите;
11. отчетност на разходите.

5. Мерки за реагиране

- Осигуряване на високо ниво на ангажираност/отговорност от всички институции и организации при планиране на процеса на реагиране.
- Подобряване на управлението и координацията за изпълнение на ПЗБ по време на бедствие.
- Обезпечаване на ефективно изпълнение на ПЗБ по време на бедствие.
- Подобряване на разпоредбите касаещи вземането на решения при защита на населението.
- Възможност за оказване на помощ на други общини или области.

6. Методи за осигуряване изпълнението на мерките за реагиране

- Посочване на ролите, функциите и способностите на частите на ЕСС на местно ниво, отговорни за реагирането при бедствия;
- Определяне на условията за сътрудничество и координация между съставните части на ЕСС;
- Организация на системата за ранно предупреждение и оповестяване на щаб за изпълнение на ПЗБ;
- Определяне на общи принципи за реагиране на всички части на ЕСС, предвидени в ПЗБ.

7. Разпределение на задълженията за изпълнение на мерките за защита на населението

Кметът на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
 - създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
 - организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
 - създава със заповед общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове;
 - определя със заповед ръководител на операциите;
 - обявява със заповед състава на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия;
 - координира и контролира разработването и изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;
 - координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
 - осигурява способностите за реагиране на общината;
 - организира и отговаря за обучението на общинската администрация и населението на общината, за начините на поведение и действие при бедствия и изпълнение на необходимите защитни мерки;
 - предоставя данни за изготвянето на областната програма за намаляване на риска от бедствия и на областния план за защита при бедствия;
 - на основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на СНАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия.
 - организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
 - организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия;
 - изгражда и поддържа доброволни формирования съгласно ЗЗБ и ЗМВР;
- Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия:*
- разработва и координира дейностите по изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;
 - разработва, преразглежда и актуализира общинския план за защита при бедствия;
 - прави преглед и изготвя доклад до областния съвет за намаляване на риска от бедствия за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.
- Общинският щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:*
- анализира и оценява обстановката при бедствие;
 - предлага на кмета на общината за одобрение на решенията относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагане на засегнатото население;
 - осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
 - информира населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
 - докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.
- Състава на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия е описан в Приложение № 13.
- Ръководителят на операциите:*
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на общинския щаб за изпълнение на ПЗБ;

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите в района на бедствието;

При провеждане на СНАВР има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи на единната спасителна система.

Юридическите лица и едноличните търговци:

- изпълняват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- оказват съдействие в съответствие с възможностите си по искане на кмета на общината или на ръководителя на операциите;
- допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника;
- допускат безвъзмездно разполагането на съоръжения на СРПО в недвижимите имоти, които са тяхна собственост;
- осигуряват достъпа на оправомощени длъжностни лица до КСЗ за контрол, профилактика и ремонт;
- вземат мерки за предпазване на имуществото си от вреди и за ограничаване на вредите от бедствието, както и да спазват предписанията на компетентните органи.

Физическите лица:

- изпълняват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- помагат на всяко друго физическо лице, чийто живот и здраве са поставени на риск вследствие на бедствие;
- подават информация на телефон 112 или по друг начин търсят възможност за предоставяне на помощ;
- оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета на общината или ръководителя на операцията;
- предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението.

8. Ред за активиране на плана

Бедствено положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в закона органи, свързани с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

Бедствено положение се обявява, при условие, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, свързано с:

- загуба на човешки живот, и/или
- увреждане на здравето на хората, и/или
- значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или
- значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

Планът за защита при бедствия се въвежда в действие с обявяване на бедствено положение на територията на общината. Бедствено положение за цялата или за част от територията на общината се обявява със заповед на кмета. В заповедта се посочват:

- обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедствено положение;
- обосновка на необходимостта от обявяване на бедствено положение;
- границите на територията, на която се обявява бедствено положение;

- мерките за овладяване на бедствието, включително предприетите временни ограничения върху правата на гражданите;
- органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
- началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни;

При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни от кмета на общината след съгласуване с областния управител.

Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

Бедственото положение се отменя предсрочно при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му от органа, който го е обявил.

При обявено бедствено положение в неизбежно необходимия обем и продължителност може да се ограничи:

1. правото на неприкосновеност на лицата и жилищата при временно извеждане от места, в които животът или здравето на лицата са непосредствено застрашени;
2. правото на ползване на имущество поради необходимост от защита на живота, здравето и имуществото на лица или на околната среда;
3. свободата на движение и пребиваване в определена част на територията, застрашена или засегната от бедствието;
4. правото да се извършва дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителните работи.

При обявено бедствено положение като необходими мерки могат да бъдат предприети:

1. временно извеждане на лица, животни и изнасяне на имущества от определената територия;
2. забрана за влизане, пребиваване и движение в определени места или територии;
3. незабавно извършване на строежи, строителни работи, теренни преустройства или отстраняване на строежи за намаляване или предотвратяване на заплахата, произтичаща от бедствието;
4. грижи за децата и хората в неравностойно положение, ако тези грижи не могат да бъдат осъществявани в условията на бедствено положение от хората, които обичайно ги полагат;
5. приоритетно снабдяване на детски, социални, лечебни и здравни заведения и спасителните екипи;
6. евакуация и/или разсредоточаване;
7. временно настаняване на лица, пострадали(засегнати) от бедствието, в сгради с друго предназначение за срок до 6 месеца.

Когато наличните сили и средства за изпълнение на обичайните дейности от една или повече служби за реагиране на общинско ниво са недостатъчни и са необходими допълнителни ресурси за справяне с мащаба на възникнал инцидент, кметът на общината може да обяви „бедствено положение“, с което се въвежда общинския план за защита при бедствия. Териториалните структури и звена на органите на изпълнителната власт, физически и юридически лица с отговорности по изпълнението на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС на общинско ниво се осъществява от кмета на общината и общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

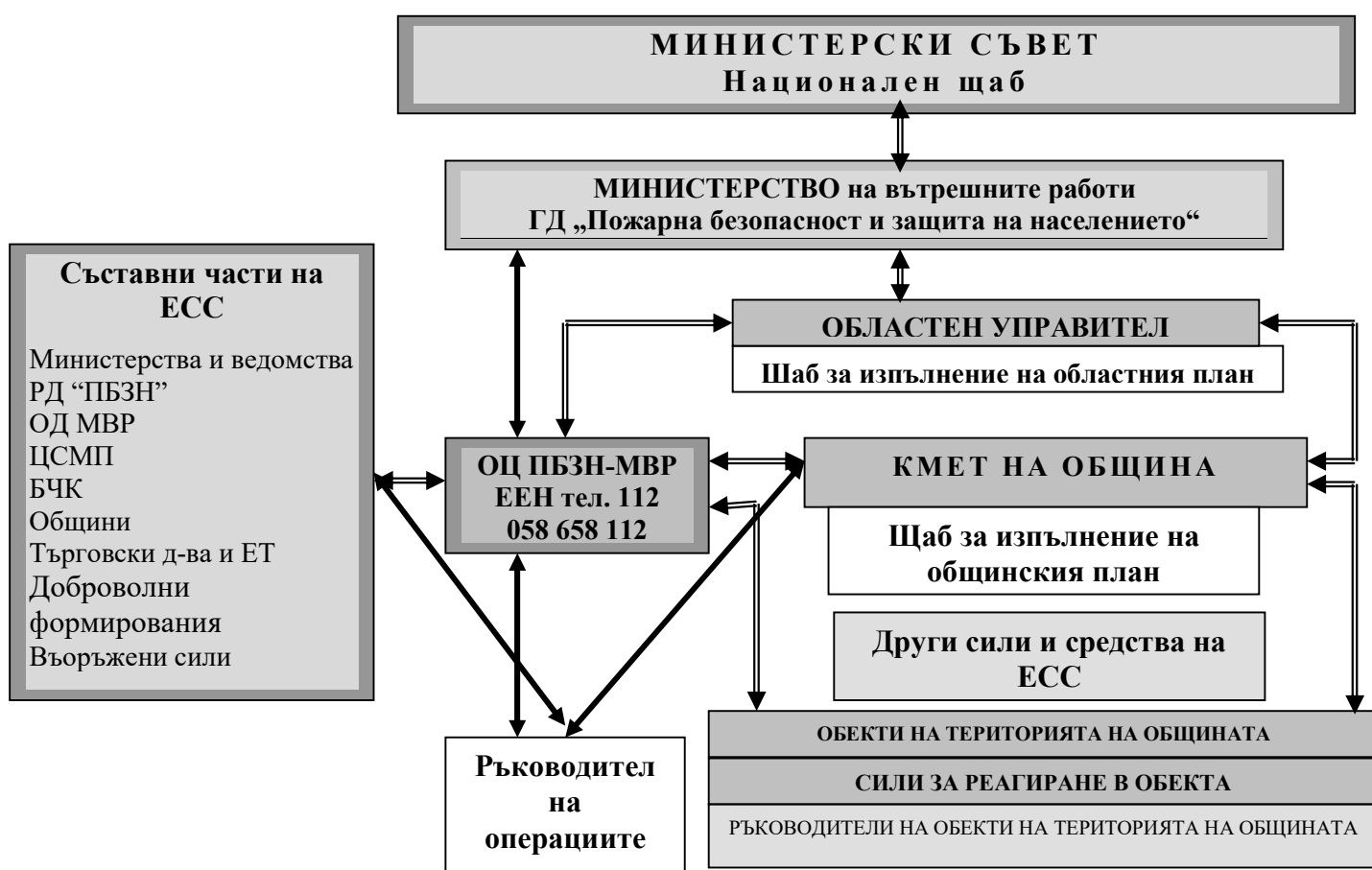
Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кметът на общината може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез Оперативния център на РДПБЗН-МВР. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво.

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

9. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия

Ранното предупреждение и оповестяване се осъществява по реда на Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 01.03.2012 г.

9.1. Оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система



При възникване на бедствие, оповестяването на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС, се извършва в следния ред:

При регистриране на бедствие Националният институт по геофизика, геодезия и география и/или Националният институт по метеорология и хидрология към Българска академия на науките подават информация на оперативния дежурен в Националния оперативен център на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР. При получаване на информация от друг източник, ОД в НОЦ установява връзка с НИГГГ и НИМХ и изисква информация за бедствието.

Оперативният дежурен в НОЦ на ГДПБЗН извършва оповестяване чрез СРПО на всички Оперативни центрове на Регионалните дирекции „Пожарна безопасност и защита на населението“. При необходимост съобщенията се дублират и по електронната поща.

При необходимост ОД в НОЦ извършва оповестяване на групи на национално ниво чрез СРПО.

При необходимост ОД в ОЦ на РДПБЗН извършват оповестяване на групи на областно и общинско ниво чрез СРПО.

При възникване на бедствие на територията на общината, оповестяването на органите за реагиране се извършва от оперативния дежурен по ОбСС по сигнал „БЕДСТВИЕ“. Привеждането в готовност на органите за реагиране и доброволното формиране се извършва по разпореждане на кмета на общината. След това незабавно се информира ОЦ на РДПБЗН – Добрич. В случай на нужда се уведомява и областния управител.

Щабът за изпълнение на ПЗБ на общината се събира на определеното място, анализира създалата се обстановка и уточнява:

- мероприятия за незабавно действие;
- ред за изпълнение на мероприятията;
- ред за обмен на информация;
- съставът и задачите на органите и групите за реагиране и връзката с тях.

При необходимост се създава организация за информиране на населението.

9.2. Оповестяване и информиране на населението при бедствие

При бедствие населението на общината се информира за развитието на ситуацията, за предприетите защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация.

При необходимост от даване на допълнителна информация и указания за действия на населението в засегнатия район, МВР изпълнява процедура по оповестяване на населението чрез високоговорещи устройства на сигнални уредби или чрез областни контрол възли на СРПО. От ОКВ се излъчват съобщения на живо, които дават указания за поведението и действията на хората, без излъчване на акустични/алармени сигнали.

Обществените електронни средства за масово осведомяване – БНР и БНТ и операторите, разпространяващи радио- и телевизионни програми с национално покритие, осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието, чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии. БНР, БНТ и БТА разпространяват официалната информация, необходима за защита на населението, незабавно без изменение на съдържанието и смисъла.

При възникване на бедствие оперативния дежурен по ОбСС получава информация от отделни граждани, дежурните лица в обекта на събитието или от изградената информационна система. Населението на общината периодично се информира за създалата се обстановка, предприетите мерки за защита и получава указания за поведение и действие чрез местните средства за информация.

Сигналите за различните видове опасности да посочени в Приложение № 15.

Раздел VI. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

В раздела са определени мерките за възстановяване от бедствие, мерките за възстановяване и подпомагане, включително предоставянето на неотложна помощ и еднократна помощ (по време и непосредствено след събитието).

2. Цел на раздела

Определяне на мерките, отговорностите, структурите и дейностите в помощ на общността за възстановяване от бедствия.

Възстановяване в кратки срокове на нормалните условия за живот на населението в засегнатия от бедствие район, чрез прилагане на необходимите дейности за възстановяване на обществените функции и инфраструктурата на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

3. Мерки за възстановяване:

- възстановяване на техническа инфраструктура;
- възстановяване доставката на основни стоки и услуги като електричество, вода, газ, транспорт и др.;
- възстановяване на здравеопазването;
- възстановяване на нормалната стопанска дейност;
- краткосрочни мерки за възстановяване на околната среда;
- осигуряване на високо ниво на ангажираност от всички институции и ведомства при планиране на процеса на възстановяване;
- провеждане на обучение по възстановяване;
- ясно определяне на ролите на институциите и ведомствата наместно ниво в процеса на подпомагане и възстановяване.

Дългосрочните мерки за възстановяване след бедствие не са предмет на ПЗБ.

4. Предоставяне на неотложна помощ и еднократна помощ

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметът на общината и включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
3. предприемане на други необходими мерки.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в Правилника на МКВП към МС, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с Правилника на МКВП към МС, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

1. частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

2. премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 от ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконовни нормативни актове.

Временното настаняване се извършва в резервните жилища по чл. 45 от Закона за общинската собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, предоставени от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Разчета за снабдяване на населението с основни хранителни и нехранителни стоки е посочен в Приложение № 16.

5. Управление на дейностите по възстановяване

Управлението на възстановяването след бедствия обхваща:

- установяване на управление и ръководство;

- определяне на приоритетите;
- определяне на оперативните цели и мерки;
- разработване и изпълнение на план за действие за възстановяване от бедствието;
- създаване на подходяща организационна структура;
- поддържане на управляем обхват на контрола;
- управление на наличните ресурси за възстановяване от бедствието;
- осигуряване на безопасност на екипите по възстановяването;
- координиране на всички дейности за справяне с бедствието;
- оторизиране предоставянето на информация на медиите;
- отчетност на разходите.

Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

В раздела се описва механизма за наблюдение и оценка на ПЗБ и на дейностите на ОбСНРБ, с цел ефективно да се идентифицира, както постигането на планираните резултати, така и за установяване на пропуски и набелязване на мерки за подобрене.

2. Цел на раздела

Осигуряване на основа за наблюдение и оценка на плана за защита при бедствия и дейностите по неговото изпълнение.

3. Процес за преглед на плана за защита при бедствия

При оценяването дали ПЗБ е адекватен, се анализират следните елементи:

- точност;
- практическа приложимост;
- обхват;
- координация.

Точността се оценява чрез проверка дали:

- съществуват пълни и актуални приложения в ПЗБ;
- връзките към организациите и определените функции и ресурси са пълни и актуални;
- структурирането на частите на ЕСС и щаба за изпълнение на ПЗБ съответстват на тяхното описание в плана.

Практическата приложимост се оценява като се вземе предвид дали:

- местните власти и партньорски организации включени в ПЗБ са в състояние да осъществят определените им функции, описани в плана;
- организациите представени в ОбСНРБ и съставните части на ЕСС на местно ниво разполагат с необходимите ресурси, за да бъдат в състояние да изпълняват техните функции описани в ПЗБ.

Обхватът се оценява чрез:

- проверка за наличието на опасности, които не са разгледани в ПЗБ;
- разглеждане на механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на разгледаните рискове;
- оценка на адекватността на съществуващите връзки между ПЗБ и плановете на участващите организации и институции.

Координацията се оценява като се вземе предвид дали:

- ролите и отговорностите са ясно дефинирани;
- описанието на това как институциите ще работят заедно в случай на бедствие е недвусмислено;
- функциите в ПЗБ са ясно описани;
- целите и задачите на ПЗБ са в съответствие с целите и задачите на ОбСНРБ;
- заложените мерки в ПЗБ са в съответствие с тези в Националния план за защита при бедствия.

4. Начин за наблюдение на напредъка по изпълнението на ПЗБ

Основните елементи, които следва да бъдат наблюдавани във връзка с изпълнението на програмата от мерки за намаляване на риска от бедствия са:

- спазване на предвидения график на дейностите;
- постигнати резултати;
- достигане на поставените цели и въздействие на плана за защита при бедствия върху потенциалните рискове.

Наблюдението на напредъка по изпълнението на ПЗБ следва да се разглежда и оценява в два аспекта:

- напредък по отношение на прилагане на мерките;
- напредък и резултати по отношение на постигане на целите.

И в двете направления следва да бъдат определени:

- индикатори за оценка на напредъка;
- компетентни органи за контрол;
- форма и ред за отчитане и оценка на изпълнението;
- наблюдение и контрол по прилагането на мерките.

Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Кратко резюме на съдържанието на раздела

Разделът съдържа препратки от ОбПЗБ към по-детайлна информация за отделни планове, мерки, оперативни процедури и др. Приложенията показват как мерките и процедурите са включени в плана.

2. Цел на раздела

Включване на детайли, които са необходими при планирането, но не са представени в основната част на Плана за защита при бедствия.

3. Списък на приложенията

- 1 – План за специфична опасност, част „Наводнение“
- 2 – План за специфична опасност, част „Земетресение“
- 3 – План за специфична опасност, част „Ядрена или радиационна авария“
- 4 – План за специфична опасност, част „Пожар“
- 5 – План за специфична опасност, част „Снегонавяване“
- 6 – Аварийен план на компресорна станция „Кардам“
- 7 – Списък на използваните съкращения
- 8 – Списък на селищата в общината и численост на населението
- 9 – Оценка на риска при бедствие в община Генерал Тошево
- 10 – Детайлна информация относно анализа на риска
- 11 – Мерки за намаляване на риска от бедствия
- 12 – Състав на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия
- 13 – Състав на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия
- 14 – Средства за контакт между съставните части на ЕСС
- 15 – Таблица на сигналите за различните видове опасности
- 16 – Разчет за снабдяване на населението с хранителни и нехранителни стоки при бедствия
- 17 – Съставни части на ЕСС в общината за провеждане на СНАВР и дейности по защита на населението в случай на заплаха или възникване на НАВОДНЕНИЕ
- 18 – Поведение и действие на населението при наводнение
- 19 – Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при наводнение
- 20 – Съставни части на ЕСС в общината за провеждане на СНАВР и дейности по защита на населението в случай на възникване на ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ

- 21 – Характеристика на скалата на Медведев-Шпонхойер-Карник-64 за определяне на интензивността на земетресенията
- 22 – Поведение и действие на населението при земетресение
- 23 – Списък с мостовете по републиканските пътища I, II и III клас в община Генерал Тошево
- 24 – Елементи на полеви пункт за временно настаняване на засегнатото население
- 25 – Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при земетресение
- 26 – Съставни части на ЕСС в общината за провеждане на СНАВР и дейности по защита на населението в случай на заплаха или възникване на ЯДРЕНА ИЛИ РАДИАЦИОННА АВАРИЯ
- 27 – Поведение и действие на населението при авария в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни вещества
- 28 – Видове аварии, според количеството освободена активност и мащабите на разпространение
- 29 – Санитарно-хигиенни мероприятия на територията на общината при обща авария в АЕЦ
- 30 – Справка за осигуреността на населението в общината с индивидуални средства за защита
- 31 – Мерки за защита при трансгранично замърсяване от авария в АЕЦ „Черна вода“ в Румъния
- 32 – Общи правила за безопасност на аварийните екипи при радиационна авария
- 33 – Съставни части на ЕСС в общината за провеждане на СНАВР и дейности по защита на населението в случай на заплаха или възникване на ПОЖАР
- 34 – Правила за поведение и действие на населението при пожар
- 35 – Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при пожар
- 36 – Съставни части на ЕСС в общината за провеждане на СНАВР и дейности по защита на населението в случай на заплаха или възникване на СНЕГОНАВЯВАНЕ
- 37 – Поведение и действия на населението при снегонавяване и обледяване
- 38 – Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при снегонавяване
- 39 – Резерв от инженерна техника при зимни условия
- 40 – Опис на имуществото в склада за бедствия на БЧК Добрич