



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.toshevo.org
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ВАЛЕНТИН ДИМИТРОВ -КМЕТ НА ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОТНОСНО: Изменение на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Причини и мотиви за приемане на настоящите изменения и допълнения в наредбата:

С Решение 5-8-14/ 20.05.2008 г. на Общински съвет гр. Генерал Тошево е приета Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево. Същата е изменена и допълнена с Решение 1-4/ 30.01.2017 г. на Общински съвет гр. Генерал Тошево с оглед съобразяването ѝ с промените в националното законодателство.

На вниманието на Административен съд Добрич и Община Генерал Тошево е представен протест №92/ 2019 г. от страна на Окръжна прокуратура Добрич, с който се предлага да се отменят разпоредби от Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево и по-точно чл.49, ал.3, в частта относно „или упълномощено от него лице“, както и разпоредбите на чл. 50, ал.2 т.2 и 3, за които се твърди, че са в противоречие с разпоредба, представляваща нормативно разрешение от по-висок ранг.

Настоящата редакция на чл. 49, ал.3 от Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево гласи:

„Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление.“

Тази редакция в частта „упълномощено от него лице“ противоречи на чл. 47, ал. 2 от ЗАНН, която предвижда, че кметовете на общини могат да възлагат правата си на административнонаказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в закон, указ или Постановление на Министерски съвет. Това право се открива единствено в чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА, и се отнася за заместниците на компетентния кмет. Под понятието заместник се разбира или длъжностно лице, което изпълнява правомощията на титуляря в негово отсъствие или длъжностно лице, което заема такава длъжност по щатно разписание на съответната общинска администрация.



Сред актовете, посочени в чл. 47, ал.3 ЗАНН не са включени наредбите на общинските съвети. Това означава, че приемането от местния орган на власт на възможност за издаване на наказателни постановления от длъжностни лица, писмено упълномощени от кмета на общината противоречи на приетото общо правило. Изричната компетентност за издаване на наказателни постановления принадлежи на кмета на общината, респективно на негов заместник и нейното делегиране на други лица е недопустимо и противозаконно.

Съгласно ТР 4 /22.04.2004 г. ВАС никой не може да делегира повече правомощия, отколкото има, както и не могат да бъдат делегирани правомощия, които законът изрично предоставя като компетентност на определения орган. В конкретния случай делегирането на правомощия за издаване на наказателни постановления от упълномощени от кмета лица се допуска със закон или указ, а не с наредба на общински съвет. Това прави частта „или упълномощено от него лице“ незаконосъобразна и същата следва да бъде отменена.

Чл. 50, ал.2 от Наредбата е предвидена административнонаказателна отговорност за неспазване на описани забрани.

Според чл. 50, ал.2, т.2 *„Наказва се с глоба от 10 до 500 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки“*,

а според чл. 50, ал.2 т.3 *„Наказва се с глоба от 10 до 500 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което развежда кучета или други домашни животни в зелени площи или не събира техните екскременти“*.

Член 50, ал.2, т.2 от Наредбата противоречи на чл.177, ал. 1, т.3 и т.4 и чл.428 от Закона за ветеринарно-медицинската дейност. Съгласно чл. 177, ал.1, т.3 „Забранява се извеждането на кучета без повод“. Съгласно чл. 177, ал. 1, т. 4 „Забранява се разхождането на кучета на детски площадки и на места, обозначени от общините със забранителни знаци“. Според чл.428 от Закона за ветеринарно-медицинската дейност, който наруши забрана по чл. 177, ал.1, т.3 или 4 се наказва с глоба от 100 лв. Посочената разпоредба предвижда санкция в конкретен размер от 100 лв., а в чл. 50, ал.2, т.2 от Наредбата се предвижда санкция със специален минимум и максимум от 10 до 500 лв., което е в несъответствие с предписанията на Закона за ветеринарно- медицинската дейност и влиза в противоречие с него.

Текстът на чл. 50, ал.2, т.3, пр. последно от Наредбата съвпада с административното нарушение по чл. 426 във вр. с чл. 172, т.1 от Закона за ветеринарно-медицинската дейност. За това нарушение в Наредбата се предвижда санкция със специален минимум и максимум от 10 до 500 лв. Това предписание отново противоречи на предвидения в Закона за ветеринарно- медицинската дейност размер на глобата от 100 лв., което го прави незаконосъобразен, понеже е недопустимо с подзаконов нормативен акт да се въвеждат санкции, които са по-високи от законовите.

II. Цели, които се поставят с предлаганите изменения и допълнения на наредбата:

Да се синхронизира наредбата в съответствие с нормативната уредба на Република България. С изменението на Наредба №11 за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево се цели създаването на ясна и точна подзаконова нормативна база от местно значение, кореспондираща си с националното законодателство.

III. Очаквани резултати от приеманите изменения и допълнение в наредбата:

С изменението и допълнението на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево се очаква да се създаде ефективен и действащ подзаконов нормативен акт.



IV. Финансови средства необходими за прилагането на измененията и допълнения в наредбата:

За прилагането на предлаганите изменения в наредбата не са необходими финансови или други средства.

V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз и Република България:

Доколкото приемането на изменението на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево, произтича от промяна на действащото законодателство в Република България, значи същата е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Организацията в местното самоуправление и местната администрация е регламентирана най-вече в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Съгласно чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове проекта за изменение на Наредбата е публикуван на интернет страницата на община Генерал Тошево, като на обществеността е дадена възможност най-малко 30 дневен срок да отправят своите предложения и становища.

Въз връзка с гореизложеното предлагам следния проект за

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и Протест №92/ 2019 г. на Окръжна прокуратура – Добрич, Общински съвет гр. Генерал Тошево, Общински съвет Генерал Тошево **РЕШИ:**

1. **ПРИЕМА** изменението на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на територията на Община Генерал Тошево, както следва:

БИЛО:

Чл.49, ал.3 „Във основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление.”

СТАВА:

Чл.49, ал.3 „Във основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината издава наказателно постановление.”

НОВО:

В **чл. 50** се правят следните изменения:

1.1. В **ал.2, т.2 и т.3** се отменят.

1.2. Създава се нова **ал.3:**

„**(3)** Наказва се с глоба от 100 лв. лице, което:

1.пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, цветни фигури и детски площадки;



2.развежда кучета или други домашни животни в зелени площи или не събира техните екскременти;”

1.3. Досегашната **ал.3** става **ал.4** и се изменя така: „За други или повторни нарушения на тази наредба, извън случаите на ал.3, на виновните лица се налага глоба от 200 до 1000 лв.”

1.4. Досегашната **ал.4** става **ал.5**.

2. ВЪЗЛАГА на Кмета на Община Генерал Тошево да извърши последващите законови действия по изпълнение на настоящото решение.

С уважение,

ВАЛЕНТИН ДИМИТРОВ

Кмет на Община Генерал Тошево

