РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-1

Добрич, 02.01.2019г.

Във връзка с упражнения контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Генерал Тошево по Протокол № 9 от заседание, проведено на 20.12.2018 г., установих следното:

С Решение № 9–19: На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, във връзка с чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, чл. 16 от Наредба за определяне на местните данъци и такси на територията на община Генерал Тошево, Общински съвет гр. Генерал Тошево реши:

I. Одобрява план – сметката за необходимите разходи по видове услуги и по населени места съгласно приложения № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 и източника на финансиране по приложение № 9.

II. Общински съвет Генерал Тошево на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 7 от ЗМСМА, във вр. С чл. 62, чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ приема, като основен способ за определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2019 г. да бъде в промили върху данъчната оценка за жилищни и нежилищни имоти на физически лица, жилищни имоти на фирми, а за нежилищни имоти на предприятия в промили върху по-високата между отчетната стойност или данъчната оценка на имотите по чл. 20 и 21 от ЗМДТ съгласно приложение 10.

III. На основание чл. 67, ал. 1 и ал. 3 от ЗМДТ, определя размера на таксата за битови отпадъци, според декларираните по вид, размер и брой съдове за битови отпадъци и честотата на сметоизвозването им по договор съгласно приложение № 8, както следва:

1. Тип Бобър 1.1 куб. м с честота на сметоизвозване минимум 4 пъти месечно – 790.00 лв./год. за град Генерал Тошево
2. Тип Бобър 1.1 куб. м с честота на сметоизвозване минимум 2 пъти месечно 675.00 лв./год. за селата
3. Тип MGB 0.120 куб. м само за граждани с честота на сметоизвозване минимум 4 пъти месечно – 86.00 лева/год.

IV. Възлага на кмета на Община Генерал Тошево да извърши последващите съгласно закона действия.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Решение № 9-19 по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 20.12.2018 г. е прието от компетентния орган и в предвидената от закона писмена форма, при наличие на необходимия кворум и мнозинство. Общинският съвет е орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и

развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21 от ЗМСМА общинският съвет приема решения, наредби, правилници, декларации, инструкции и обръщения.

В чл. 21. ал. 1, т. 7 от ЗМСМА е посочено, че общинският съвет разполага с правомощието да определя местните такси, като същото е застъпено и доразвито в чл. 66 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. Решение № 9-19 представлява такова по смисъла на чл. 66 от ЗМДТ за определяне на годишния размер на таксата за битови отпадъци и съгласно чл. 65 от Административнопроцесуалния кодекс притежава белезите на общ административен акт. Според от съдържанието на общия административен акт, той визира конкретно правило за поведение, има еднократно правно действие – с изплащането на размера за таксата за 2019 година се погасява действието му по отношение на адресатите, като засяга неограничен брой адресати, ползващи услугата на територията на общината.

Съгласно чл. 66, ал. 1 и ал. 2 от АПК, откриването на производството по издаване на общ административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации, на заинтересованите лица или по друг подходящ начин, като включва и основните съображения за издаването на акта, както и формите на участие на заинтересованите лица в производството. В разпоредбата на чл. 69, ал. 2 от АПК е предвидено административният орган да осигури на заинтересованите лица възможност да осъществят правото си на участие в разумен срок, който не може да бъде по кратък от един месец от деня на уведомяването по чл. 66.

В конкретния случай няма налични данни производството по издаване на решение № 9-19 да е оповестено публично, чрез публикуване на проекта и мотивите по подходящ начин, и определяне на форми за участие на заинтересованите лица. При така констатираната липса на изпълнение на процедурата по чл. 66, ал. 1 и ал. 2, е нарушено правото на участие на заинтересованите страни в производството по издаване на общия административен акт. Това води до извода, че компетентният орган е взел решението си, без да са обсъдени предложенията и възраженията на заинтересованите граждани и организации.

Съгласно разпоредбата на чл. на чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план – сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битови отпадъци - контейнери, кофи и т. н.; събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата и други инсталации и съоръжения за обезвреждането им, проучване, проектиране, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци, почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и др. територии от населените места, предназначени за обществено ползване. От съдържанието на цитираната норма е видно, че таксата за битови отпадъци се определя с решение на общинския съвет, което се приема въз основа на одобрена план – сметка. Същата представлява необходима предпоставка за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, а одобряването на план – сметката е елемент от процедурата по приемане на решение на общинския съвет за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Видно от представените материали, послужили за приемане на решение № 9-19 по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 20.12.2018 г. за определяне на размера на таксата за битови отпадъци за 2019 г. се установява, че не е налице одобрена от Общински съвет Генерал Тошево план – сметка, влючваща необходимите разходи по чл. 66 ал. 1, т.1, 2, 3, 4 от ЗМДТ. Представената такава представлява приложение № 1 не съответства на законовите изисквания за форма и съдържание. В подкрепа на гореизложението е и действащата съдебна практика на

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@dobrich.government.bg
web: www.dobrich.government.bg

Върховен административен съд, а именно Решение №3401 от 19.03.2018 г. по адм. дело №4542/2017 г., III отд. на ВАС.

Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 9–19 по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 20.12.2018 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на общински съвет Генерал Тошево.

КРАСИМИР КИРИЛОВ
Областен управител на област Добрич

ОБЛАСТ ДОБРИЧ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ