

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№.....⁴⁸⁴...../10.12.2019 г., гр.Добрич

ДОБРИЧКИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД в закрито съдебно заседание на десети декември през две хиляди и деветнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: СИЛВИЯ САНДЕВА

като разгледа докладваното от председателя адм. дело № 691 по описа на АдмС - Добрич за 2019 г. намира следното :

Производството по делото е по реда на чл.145 и сл. от АПК и е образувано по оспорване на областен управител на област Добрич срещу решение № 8-4 по протокол № 8 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 16.10.2019г., в частта по т.2, с която общинската администрация е задължена да остойности направеното предложение и да внесе докладна на следващото заседание на общинския съвет.

Съдът, като взе предвид данните по делото, намира, че оспорването е направено в срока по чл.45, ал.8 от ЗМСМА, но е процесуално недопустимо по следните съображения :

От приложената по делото административна преписка се установява, че с решение № 8-4 по протокол № 8/16.10.2019г. Общински съвет – Генерал Тошево е отменил предходно свое решение № 7-5 от 08.10.2019г. и е задължил общинската администрация да остойности направеното предложение, като внесе докладна на следващото заседание на общинския съвет. Решението е прието в изпълнение на заповед № АдК-04-30/15.10.2019г. на областния управител на област Добрич, с което е върнато за ново обсъждане решение № 7-5 по протокол № 7/08.10.2019г. на Общински съвет – Генерал Тошево, с което е дадено съгласие за отпускането на средства за асфалтирането на улица в село Великово по молба на жители на селото. Областният управител е върнал решението с указания за неговата отмяна, като една от причините за това е била липсата на финансова обосновка и неяснотата относно това колко пари ще се отпуснат, откъдето ще се вземат и предвидени ли са в бюджета. Едновременно с гласуването на отмяната на акта общинския съвет е предприел действия за изпълнение на указанията на областния управител, израз на които е и оспорената т.2 от решението, с която общинската администрация е задължена да изготви финансова обосновка на направеното предложение за асфалтиране на улица в село Великово. Това решение е върнато за ново обсъждане със заповед № АдК-04-34/21.10.2019г. на областния управител на област Добрич. Заповедта е връчена на Общински

съвет – Генерал Тошево на 22.10.2019г., като по делото няма данни за произнасяне от съвета.

От съдържанието на оспореното решение е видно, че то не съдържа белезите на индивидуален, общ или нормативен административен акт по критериите на АПК. С акта не се създават права или задължения, нито се засягат непосредствено права, свободи или законни интереси на отделни граждани или организации. С оглед на насочеността на разпоредените с него правни последици решението има вътрешноведомствен (организационен) характер, свързан с възлагане на дейност на общинската администрация да изготви финансова обосновка на направеното предложение и да внесе докладна за това на следващото заседание на съвета. Актът като волеизявление на административния орган е израз на оперативната му самостоятелност по повод на осъществяваната от него дейност като орган на местното самоуправление в общината и не подлежи на съдебен контрол. Решение с такъв характер не представлява годен за обжалване административен акт, поради което и областният управител не може да го оспорва по реда на чл. 32, ал.2 от Закона за администрацията. Разписаната обжалваемост на всички актове на общинските съвети в Тълкувателно решение №5/10.12.2008 г. по тълк.дело №20/2007 г. на ОС на ВАС касае административните актове от категориите на изброените по-горе, защото само такива актове подлежат на съдебна проверка за законосъобразност по реда на АПК, аргумент за което са и разпоредбите на чл.2, ал.2, т.3 и чл.128 от АПК.

С оглед на това оспорването е процесуално недопустимо поради липса на предмет и следва да бъде оставено без разглеждане, а образуваното по него производство следва да бъде прекратено.

Водим от изложеното, както и на основание чл. 159, т. 1 от АПК, съдът

О П Р Е Д Е Л И :

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ оспорването на областен управител на област Добрич срещу т.2 от решение № 8-4 по протокол № 8 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 16.10.2019г.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. дело № 691/2019г. по описа на Административен съд - Добрич.

ОПРЕДЕЛЕНИЕТО може да се обжалва с частна жалба пред Върховния административен съд в 7-дневен срок от получаване на съобщението от страните.

Административен съдия :

