РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№АдК- 04-14

Добрич 19.05.2021 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Генерал Тошево, взети с Протокол № 4/10.05.2021 г., констатирах незаконосъобразност на решение №4-9, с което Общински съвет Генерал Тошево включва в Годишната програма два имота, които да бъдат предоставени за ползване и възлага на кмета на община Генерал Тошево да извърши последващите, съгласно закона действия.

С решение №4-9, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т.12 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Генерал Тошево реши:

I. ПРИЕМА допълнения в Годишната програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост за 2021 г., както следва:

Имоти, които ще бъдат предоставени за ползване:

Имот в с. Пленимир – кладенец с каменна зидария с диаметър 1.40м и дълбочина 80м., находящ се в УПИ №VII – общ. в кв. 18 по ПУП на селото, съгласно АОС №3900/28.09.2015 г. Предназначение - за водовземане.

Имот в с. Сноп – кладенец с дълбочина – 6м., диаметър – 3,50 кв.м., воден стълб – 3,50 м., находящ се в поземлен имот с идентификатор 67754.30.2 по кадастралната карта и кадастралните регистри на селото, съгласно АОС №4779/14.04.2021 г.
Предназначение – за водовземане.

II. ВЪЗЛАГА на Кмета на община Генерал Тошево да извърши последващите, съгласно закона действия по управление и разпореждане с имоти – както правни, така и фактически.

Решението е прието с поименно гласуване – от 17 гласували – с 12 „за“, 0 „против“, 5 „въздържал се“.

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@dobrich.government.bg
web: www.dobrich.government.bg

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Съгласно актовете за общинска собственост, единия имот представлява дворно място , а другия – земеделска земя с НТП „пасище“. Видно от АОС №3900/28.09.2015 г., имота е дворно място с площ 880 кв.м. От Забележки в края на акта става ясно, че в имота има изграден шахтов кладенец.

Другия акт за публична общинска собственост - №4779/14.04.2021 г. показва, че имота е земеделска земя с НТП „пасище“ с площ 306 263 кв.м. В края на акта, в Забележки е отбелязано, че в имота е изграден кладенец с диаметър – 3,50 кв.м.

Имотите са включени в програмата към имоти, които ще бъдат предоставени за ползване. От решението на общинския съвет не става ясно за какво ползване (възмездно, безвъзмездно), как ще бъдат предоставени (чрез търг, конкурс или по някакъв друг начин), за колко време ще бъдат предоставени и т.н.

С втора точка, с която се възлага на кмета на общината да извърши последващи, съгласно закона действия по управление и разпореждане с имотите, реално се дава съгласие за разпореждане с имотите.

В решението е отбелязано, че имотите ще бъдат предоставени за водовземане.

Съгласно §1, ал. 1, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Закона за водите, "водовземането" обхваща всички дейности, свързани с отнемане на води от водните обекти. "Воден обект" е постоянно или временно съсредоточаване на води със съответни граници, обем и воден режим в земните недра и в естествено или изкуствено създадени форми на релефа заедно с принадлежащите към тях земи (§ 1, ал. 1, т. 34 ДР ЗВод).

Въвеждането на разрешителен режим при водовземането от подземните води има за цел да се гарантира изпълнението на посочените в чл. 2, ал. 1 ЗВод цели. Законодателят в чл. 2а, ал. 1, т. 1 ЗВод е посочил на първо място като принцип признаването на водите като жизненоважен ресурс и общо наследство, което се опазва и защитава. В чл. 3, т. 2 ЗВод се посочва, че води на територията на страната са подземните, включително и минералните води.

Директорът на Басейнова дирекция е компетентният орган да издаде разрешение за водовземане от подземен воден обект в съответствие с разпоредбата на чл. 52, ал. 1, т. 4 ЗВод. Тъй като всички подземни води (без минералните) са публична държавна собственост, независимо от това дали се намират под държавна, общинска или частна собственост (чл. 11, т. 3 ЗВод) кметовете на общини не са компетентни да издават такива разрешения, освен за минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключителна държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от общините.

Съгласно изискванията на Закона за водите, кметът на общината не е компетентен да издава разрешителни за водовземане.

Като воден обект, кладенеца е публична общинска собственост. Законът за общинската собственост, в частност чл. 7, ал. 2 гласи, че имотите и вещите, публична общинска собственост, не могат да се отчуждават, да се прехвърлят в собственост на трети лица, освен в полза на Държавата. Също така имотите публична общинска собственост могат да се обременяват с ограничени вещни права, както е в случая право на ползване, само в случаите, които са определени със закон. Настоящия случай не попада в случаите, които са определени със закон.

Решението е немотивирано. В докладната се казва, че към определени имоти – общинска собственост е проявен интерес за ползване от страна на граждани и юридически лица. Това не са достатъчни мотиви за вземане на решение. Липсата на мотиви при приемане на решението води до неговата незаконосъобразност.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №4-9 по Протокол №4 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 10.05.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Генерал Тошево за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич

ОБЛАСТ ДОБРИЧ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@dobrich.government.bg
web: www.dobrich.government.bg