



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.toshevo.org
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



РЕШЕНИЕ

№ 1290.....

гр.Генерал Тошево, 16.12. 2019 г.

На основание чл.108, т.1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка с чл.181, ал.6 от ЗОП, въз основа на утвърден Протокол по чл.181, ал.4 от ЗОП на 13.12.2019 г. от Кмета на Община Генерал Тошево, както и резултати и мотиви, отразени в Протокол №1/30.09.2019 г., Протокол №2/30.10.2019 г. и Протокол №3/11.12.2019 г. от работата на комисия, назначена със Заповед № 629/24.06.2019 г. на Кмета на Община Генерал Тошево за извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите и класирането им в процедура «публично състезание» по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет: **„Извършване на строително-монтажни работи за обект: „Рехабилитация на част от водопроводната мрежа на с. Спасово, с. Кардам и с. Люляково, Община Генерал Тошево“**, открита с Решение № 39/28.05.2019 г., установих, че обществената поръчка е проведена при спазване на целите, реда и условията, регламентирани в ЗОП и ППЗОП. Назначената комисия, по време на своята работа е спазила принципите за равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободна конкуренция, пропорционалност, публичност и прозрачност по отношение на провеждане на процедурата. Комисията е разгледала и оценила офертите на участниците, като е проверила съответствието им с предварително обявените в обявлението за поръчка и документацията за обществена поръчка условия и съгласно избрания критерий „оптимално съотношение качество/цена“ и съобразно утвърдените от Възложителя правила за ограничаване броя на обособените позиции, които се възлагат на един изпълнител, е класирала участниците.

Като взех предвид резултатите на комисията за класирането на участниците,

РЕШИХ :

I. ОТСТРАНЯВАМ от участие в процедурата следните участници:

1. „БАЛКАНСКИ“ ООД, оферта с вх.№ АО-02-19-7745/21.06.2019 г., 14:59 ч., на основание чл.107, т.1, предложение първо и т.2 от ЗОП, а именно: участникът не отговаря на поставените критерии за подбор и е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката – участникът не отговаря на изискването на Възложителя за изпълнено идентично или сходно с предмета на поръчката строителство.

Мотиви за отстраняване на участника:



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда



1.1. Въпреки констатациите на комисията, обективирани в Протокол №1/30.09.2019 г., участникът не доказва съответствие с поставения от Възложителя критерий за подбор за изпълнено идентично или сходно с предмета на поръчката строителство.

В Част IV, Критерии за подбор, Раздел В, Технически и професионални способности, участникът е декларирал следната информация:

„Разширение и рехабилитация на водопроводната и канализационна мрежа на с. Оброчище, община Балчик“ Вид на изпълнените дейности: Рязане на асфалтова настилка, изкопно-насипни работи, уплътняване на обратни насипи, полагане на тръбопроводи, фасонни части и арматура, изграждане на РЩ, изграждане на СКО, изграждане на СВО, изпитване и дезинфекция на водопровод, монтаж на улични бордюри, възстановяване на тротоари. Обща дължина на положените тръби от Балкански ООД: 4199,20 метра. Подписан Протокол за приемане на извършените работи на 07.06.2019 г., Получател – „Пътстрой – Варна“ ЕООД.

На основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП Комисията извърши проверка на заявените от участника данни и обстоятелства и установи следното: На интернет – страницата на АОП, РОП е публикувано обявление за възложена поръчка на адрес: http://www.aop.bg/ng/form.php?class=F03_2014&id=867371&mode=view. Проверката на декларираната в РОП информация показва, че в обявлението в раздел V.2.5) Информация относно възлагането на подизпълнител/и Има възможност поръчката да бъде възложена на подизпълнител/и, е отбелязана възможността НЕ. В този смисъл Комисията приема, че така декларираното обстоятелство не отговаря на обективно установените факти и обстоятелства чрез извършената проверка. Отделно от това – комисията не може да направи обоснован извод, че участникът отговаря на изискването на Възложителя за изпълнено идентично или сходно с предмета на поръчката строителство, доколкото съставеният и подписан протокол не съответства на изискванията на Възложителя¹. Вярно е, че участникът е посочил, че има подписан Протокол за приемане на извършените работи, но същият не е в кръга на актовете и протоколите, които се съставят по време на строителството съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството. Ето защо Възложителят счита, че декларираните данни за положени тръби от участника с обща дължина 4 199,20 метра на посочения обект остават недоказани.

По – нататък, в Част IV, Критерии за подбор, Раздел В, Технически и професионални способности, участникът е декларирал следната информация:

"Исторически парк в УПИ I 132.138.179, кв.73 по КВС на землището на с. Неофит Рилски, общ. Ветрино, обл. Варна" Подобект:Площадкова канализация. Вид на изпълнените дейности: Изкопни работи, полагане на тръбопроводи, обратни насипи с уплътняване. Обща дължина на положените тръби - 1 827,4 метра. Подписан Протокол за установяване на извършените СМР - Прот. Обр. 19 №1 от 04.04.2019г. и Прот. Обр.19№2 от 30.07.2019 г."

Комисията не може да направи обоснован извод, че участникът отговаря на изискването на Възложителя за изпълнено идентично или сходно с предмета на поръчката строителство, доколкото съставеният и подписан протокол не съответства на

¹ Съгласно изискванията на Възложителя, обективирани в раздел „Критерии за подбор“, т.3.1) „Минимални изисквания към техническите и професионални способности“ от Документацията за участие в обществената поръчка: „Строителството се счита за изпълнено, когато за обекта има съставен и подписан акт/протокол за предаване на строежа на Възложителя“.

изискванията на Възложителя. Вярно е, че участникът е посочил, че има подписан Протокол за приемане на извършените работи, но същият не е в кръга на актовете и протоколите, които се съставят по време на строителството съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството. Ето защо Възложителят счита, че декларираните данни за положени тръби от участника с обща дължина 1 827,40 метра на посочения обект остават недоказани.

След като разгледа допълнително представените документи, ведно с първоначалната оферта на участника, се установява, че с декларираната информация не се изпълняват изискванията на възложителя, посочени в обявлението и документацията за обществената поръчка, а именно: „Участникът, през последните 5 (пет) години, считано от датата на подаване на офертата следва да е изпълнил най-малко 1 (едно) строителство, с предмет и обем, идентичен или сходен с предмета на поръчката.

Забележка: За „предмет и обем, сходен с предмета на поръчката“, следва да се разбира строителство по реконструкция и/или рехабилитация и/или основен ремонт и/или изграждане на „В и К“ мрежа минимум 6 000 л. м.

Строителството се счита за изпълнено, когато за обекта има съставен и подписан акт/протокол за предаване на строежа на Възложителя.

2. ОБЕДИНЕНИЕ „КО-БИ“ ДЗЗД ГР. СОФИЯ, оферта с вх.№ АО-02-19-7700/20.06.2019 г., 16:23 ч., на основание чл.107, т.2 б.»а», във връзка с чл.104, ал.5, изречение последно от ЗОП, поради това, че представеното ценово предложение в офертата на участника (в частност количествено-стойностната сметка) съдържа грешки и несъответствия, които не могат да бъдат отстранени без това да доведе до промяната на самото ценово предложение.

Мотиви за отстраняване на участника:

По отношение на подобект с.Кардам:

В Раздел „Водопроводен гл.клон 1-ул. ”Марица и ул. ”Родопи”, ул. ”Дунав” и ул. ”Осъм”, Буква Б „Водопровод-монтажни и демонтажни работи”, участникът е посочил количества, различни от обявените от Възложителя, а именно:

4	ХИДРАВЛИЧНО ИЗПИТВАНЕ НА ВОДОПРОВОДИ ДО 200 ММ	м.	1 337,88
5	ДЕЗИНФЕКЦИЯ НА ВОДОПРОВОДИ	м.	1 337,88
6	ПОЛАГАНЕ НА СИГНАЛНА ЛЕНТА	м.	1 337,88
7	ПОЛАГАНЕ НА ДЕТЕКТОРНА ЛЕНТА	м.	1 337,88
8	ДЕМОНТАЖ НА ЕТЕРНИТОВИ ТРЪБИ	м.	1 337,88

Съгласно утвърдената от Възложителя Количествена сметка, за посочените по-горе дейности са предвидени следните количества:

4	ХИДРАВЛИЧНО ИЗПИТВАНЕ НА ВОДОПРОВОДИ ДО 200 ММ	м.	1 139,28
5	ДЕЗИНФЕКЦИЯ НА ВОДОПРОВОДИ	м.	1 139,28
6	ПОЛАГАНЕ НА СИГНАЛНА ЛЕНТА	м.	1 139,28
7	ПОЛАГАНЕ НА ДЕТЕКТОРНА ЛЕНТА	м.	1 139,28
8	ДЕМОНТАЖ НА ЕТЕРНИТОВИ ТРЪБИ	м.	1 139,28

По отношение на подобект с.Люляково:



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда



В Раздел „Водопроводен клон 4 – Улица 3, Буква Б „Водопровод-монтажни и демонтажни работи“, участникът е посочил количества, **различни** от обявените от Възложителя, а именно:

4	ХИДРАВЛИЧНО ИЗПИТВАНЕ НА ВОДОПРОВОДИ ДО 200 ММ	м.	776,80
5	ДЕЗИНФЕКЦИЯ НА ВОДОПРОВОДИ	м.	776,80
6	ПОЛАГАНЕ НА СИГНАЛНА ЛЕНТА	м.	776,80
7	ПОЛАГАНЕ НА ДЕТЕКТОРНА ЛЕНТА	м.	776,80

Съгласно утвърдената от Възложителя Количествена сметка, за посочените по-горе дейности са предвидени следните количества:

4	ХИДРАВЛИЧНО ИЗПИТВАНЕ НА ВОДОПРОВОДИ ДО 200 ММ	м.	736,30
5	ДЕЗИНФЕКЦИЯ НА ВОДОПРОВОДИ	м.	736,30
6	ПОЛАГАНЕ НА СИГНАЛНА ЛЕНТА	м.	736,30
7	ПОЛАГАНЕ НА ДЕТЕКТОРНА ЛЕНТА	м.	736,30

Съгласно изискванията на Възложителя, обективирани в Раздел III „**ИЗИСКВАНИЯ ПРИ ИЗГОТВЯНЕ И ПРЕДСТАВЯНЕ НА ОФЕРТИТЕ**“, т.2. „Съдържание на опаковката“, подт.2.2. от Документацията за участие: „**Участникът е единствено отговорен за евентуално допуснати грешки и пропуски в изчисленията на предложените от него цени, което удостоверява с подпис и печат на всеки един документ, включен в ценовото предложение**».

Цитираните по-горе несъответствия между посочените в КСС на участника количества и утвърдените в КС на Възложителя количества, водят до промяна на предложените от участника единични цени, общи стойности за водопроводи на подобекти: с.Кардам и с.Люляково, а оттам и до промяна на общата предлагана цена за изпълнение на поръчката. Във всички случаи порокът в офертата на **ОБЕДИНЕНИЕ „КО-БИ“ ДЗЗД**, не може да бъде преодолян нито чрез предоставяне на разяснения по реда на чл.54, ал.13 от ППЗОП, нито е в правомощията на помощния орган на възложителя да преизчислява предложената от участника цена, тъй като по този начин ще се стигне до промяна на ценовото предложение, което е недопустимо на основание чл.104, ал.5 от ЗОП.

3. „**АВТОМАГИСТРАЛИ - ЧЕРНО МОРЕ**“ АД, оферта с вх.№ АО-02-19-7710/21.06.2019 г., 09:48 ч., на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП във връзка с чл. 101, ал. 5 от ЗОП, вр. с чл. 39, ал. 3, т. 1 буква „б“ от ППЗОП, поради това, че техническото предложение на участника не отговаря на изискванията на Възложителя.

Мотиви за отстраняване на участника:

В представената организационната структура на инженерно – техническия (ръководен) състав **не са посочени имената на ръководителя на екипа и другия ключов персонал, като по този начин не е спазил изискванията на КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ И МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА**, а именно: „Следва да се представи организационна схема на заинтересованите страни в изпълнението на поръчката, като се посочат длъжностите и взаимовръзките между възложител, изпълнител, членове в обединението (ако участникът е обединение), подизпълнителите (ако се предвиждат), ръководителят на екипа, както и другия ключов



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда



персонал, участващ в изпълнението на дейностите, като се посочат техните имена и заемани длъжности. “.

Техническото предложение представлява предложение за цялостния подход за изпълнение на обекта, при което трябва задължително да съдържа най-малко следните изискуеми елементи:

„1.1.1. ОРГАНИЗАЦИОННА СХЕМА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОРЪЧКАТА

Следва да се представи организационна схема на заинтересованите страни в изпълнението на поръчката, като се посочат длъжностите и взаимовръзките между възложител, изпълнител, членове в обединението (ако участникът е обединение), подизпълнителите (ако се предвиждат), ръководителят на екипа, както и другия ключов персонал, участващ в изпълнението на дейностите, като се посочат техните имена и заемани длъжности. “

Поради липсата на посочване на имената на ръководителят на екипа, както и другия ключов персонал, участващ в изпълнението на дейностите, се приема, че Участникът не е разработил техническото предложение съгласно техническите спецификации и предварително обявените условия на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.

Представеният линеен календарен график съдържа текстове на език различен от българския.

Представеното от участника техническо предложение съдържа кумулативно текстове, показващи непредназначеност към предмета на настоящата обществена поръчка и непълноти, съгласно изискванията на Възложителя към обхвата и съдържанието на Техническото предложение, обявени в документацията.

4. ОБЕДИНЕНИЕ „ВОДНИ МРЕЖИ ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО“, оферта с вх.№ АО-02-19-7723/21.06.2019 г., 11:23 ч., на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП във връзка с чл. 101, ал. 5 от ЗОП, вр. с чл. 39, ал. 3, т. 1 буква „б“ от ППЗОП, поради това, че техническото предложение на участника не отговаря на изискванията на Възложителя.

Мотиви за отстраняване на участника:

В Предложение за изпълнение на поръчката, в началото е дадено описание на обхвата на поръчката. Следва описание на организационната схема на изпълнение на поръчката, като първо е описана организационната схема на ОБЕДИНЕНИЕ „ВОДНИ МРЕЖИ ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО“. Участника след това е описал предвидените човешки ресурси. При представяне на ръководния екип, само е предвиден Ръководител на екипа, без да бъде посочен, **като по този начин не е спазил изискванията на КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ И МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА**, а именно: „Следва да се представи организационна схема на заинтересованите страни в изпълнението на поръчката, като се посочат длъжностите и взаимовръзките между възложител, изпълнител, членове в обединението (ако участникът е обединение), подизпълнителите (ако се предвиждат), **ръководителят на екипа**, както и другия ключов персонал, участващ в изпълнението на дейностите, **като се посочат техните имена и заемани длъжности.** “.

Техническото предложение представлява предложение за цялостния подход за изпълнение на обекта, при което трябва задължително да съдържа най-малко следните изискуеми елементи:

„1.1.1. ОРГАНИЗАЦИОННА СХЕМА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОРЪЧКАТА

*Следва да се представи организационна схема на заинтересованите страни в изпълнението на поръчката, като се посочат длъжностите и взаимовръзките между възложител, изпълнител, членове в обединението (ако участникът е обединение), подизпълнителите (ако се предвиждат), **ръководителят на екипа**,*



както и другия ключов персонал, участващ в изпълнението на дейностите, като се посочат техните имена и заемани длъжности.“

Поради липсата на посочване на имената на ръководителя на екипа, участващ в изпълнението на дейностите, се приема, че Участникът не е разработил техническото предложение съгласно техническите спецификации и предварително обявените условия на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.

Представеното от участника техническо предложение съдържа непълноти, съгласно изискванията на Възложителя към обхвата и съдържанието на Техническото предложение, обявени в документацията. Подробни мотиви се съдържат в Протокол №2 от 30.10.2019 г. от работата на комисията.

5. „ПЪТСТРОЙ –ВАРНА” ЕООД, оферта с вх.№ АО-02-19-7755/21.06.2019г., 16:11 ч., на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП във връзка с чл. 101, ал. 5 от ЗОП, вр. с чл. 39, ал. 3, т. 1 буква „б“ от ППЗОП, поради това, че техническото предложение на участника не отговаря на изискванията на Възложителя.

Участникът е представил строително предложение, включващо генерален подход в който са изброени етапите за реализация:

Етап I – Подготвителен

Етап II- Изпълнение на СМР

Етап III – Отчитане и предаване на обекта

Етап IV – Гаранционно поддържане

Следва описание на предвидената организация за обезпечаване с необходимите ресурси за обекта. Описана е организация на трудовите ресурси и организация на техническите ресурси – строителна техника, която ще бъде използвана при изпълнението на договора.

Описана е методологията за изпълнение на обекта и технологичните етапи и дейности за реализация на строежа. Първо е подготвителния. Следва описание на етап изпълнение на СМР.В табличен вид е представено подробно описание на необходимите материали. Описана е нормативната база. Участникът е разгледал последователността на основните дейности определени от него за всеки един клон от водопровода, който ще се изгражда по открит и по безизкопен способ с включени в нея СМР. В табличен вид е представена последователността, като за всеки етап са описани дейностите, количеството, начало, край, взаимовръзка и ресурси.

В представената таблица е налична колона взаимовръзка, която съдържа неразбираеми символи, като 5SS, 20SS+1day, 28SS.

По така представените символи, по никакъв начин не може да се разбере каква е взаимовръзката.

Предвид това, не става категорично ясно дали този запис е само от категорията на техническите или част от текстове в техническото предложение на участника се отнасят до именно горесцитирания предмет на друга обществена поръчка, а не до конкретния предмет на настоящата поръчка. С това разминаване, считам, че в известна степен могат да се подложат на съмнение пълната относимост на техническото предложение на участника спрямо изискванията на възложителя или неотнормо, която относимост е много важно условие и се явява и като гаранция за качествено и навременно изпълнение и ценово обосновано предложение за изпълнение на предмета на поръчката. Горните констатации от своя страна не създават и необходимата правна сигурност.

Следва описание на видовете СМР и предлаганата технология за изпълнението им, последователност и взаимовръзка.

При описание на изпълнение на асфалтови работи, Участникът е описал технология на направа на непълтна асфалтова смес / биндер/, като в таблична форма са описани АС 20 биндер, АС 16 биндер и АС 12,5 биндер. В проектната документация,



Проектантът е предвидил полагане на асфалтова смес за основен пласт тип Ао и не е предвидено полагане на асфалтова смес тип биндер.

Тази част от записката на Участника е в несъответствие с проектната документация и респективно с изискванията на Възложителя.

По – надолу в своето предложение Участникът описва направа на настилката от три пласта асфалтобетон – основа, биндер и плътна, като не се съобразява с проектното решение – два пласта асфалтобетон.

При описание на ключовите моменти, участникът е описал като ключов момент полагане на непълтен асфалто бетон.

В проектната документация, Проектантът е предвидил полагане на асфалтова смес за основен пласт тип Ао и не е предвидено полагане на асфалтова смес тип биндер.

Участникът е описал етап III - Отчитане и предаване на обекта, като е предвидил следните дейности:

Дейност 1 Съставяне на актове и протоколи, съгласно Наредба № 3 за актове и протоколи, които се съставят по време на строителството

Дейност 2 – Изготвяне на екзекутивна документация, в съответствие със ЗУТ

Дейност 3 – Подготовка за приемане и въвеждане в експлоатация

Дейност 4 – Почистване на строителната площадка

Дейност 5 – Отстраняване на забележки

Дейност 6 – Приемане на изпълнението на поръчката – завършване на строителството и издаване на констативен акт обр. 15

Следва описание на предвидената организация за изпълнение на дейностите в етапа на гаранционна поддръжка.

Представеното от участника техническо предложение съдържа кумулативно текстове, показващи **непредназначеност към предмета на настоящата обществена поръчка и непълноти, съгласно изискванията на Възложителя към обхвата и съдържанието на Техническото предложение, обявени в документацията.**

II. ПРЕКРАТЯВАМ обществена поръчка с предмет : „Извършване на строително-монтажни работи за обект: „Рехабилитация на част от водопроводната мрежа на с. Спасово, с. Кардам и с. Люляково, Община Генерал Тошево“, на основание чл.110, ал.1, т.2 от ЗОП, поради следните причини:

Офертите на всички участници в процедурата са неподходящи по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, тъй като същите не отговарят на изискванията за изпълнение на поръчката. Всички оферти не отговарят на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката в документацията за участие, в резултат на което участниците са отстранени от участие в процедурата. Подробни мотиви за отстраняване на участниците са отразени в Протокол № 2/30.10.2019 г. и Протокол № 3/11.12.2019 г. от работата на комисията, назначена със Заповед № 629/24.06.2019 г.

III. На основание чл.197, ал.1, т.7, подт.„д” от Закона за обществените поръчки, настоящото решение подлежи на обжалване в 10 (десет) дневен срок от получаването му, пред Комисия за защита на конкуренцията, гр. София, п.к.1000, бул. „Витоша“ №18, ел. поща: cpcadmin@cpc.bg.

IV. На основание чл.43, ал.1 от Закона за обществените поръчки настоящото решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до всички участници в процедурата за възлагане на обществената поръчка и на основание чл.24, ал.1, т.2 и т.5 от ППЗОП, във връзка с чл.22, ал.1, т.8 от ЗОП, Решението, ведно с утвърден Протокол от 13.12.2019 г. и утвърдените протоколи от работата на комисия, назначена със Заповед № 629/24.06.2019 г. на Кмета на Община Генерал Тошево, да се публикуват в Профила на



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда



купувача на Община Генерал Тошево, в електронната преписка на поръчката, на адрес:
<http://toshevo.org/g/?p=21412>.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ВАЛЕНТИН ВЪЛЧЕВ ДИМИТРОВ
Кмет на Община Генерал Тошево



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда

